Social Sciences and Humanities Research Council of Canada

1990-91 Estimates

Part III

Expenditure Plan

90-03682/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1990

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1991-III-8
ISBN 0-660-55574-3

1990-91 Estimates

Part III

Social Sciences and Humanities Research Council of Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 4
B. Use of 1988-89 Authorities 5

Section I
Program Overview

A. Plan for 1990-91
   1. Highlights 6
   2. Summary of Financial Requirements 6
B. Recent Performance
   1. Highlights 7
   2. Review of Financial Performance 7
C. Background
   1. Introduction 8
   2. Mandate 8
   3. Program Objective 9
   4. Program Organization for Delivery 9
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 13
   2. Initiatives 14
   3. Update on Previously Reported Initiatives 15
E. Program Effectiveness 16

Section II
Analysis by Activity

A. Grants and Scholarships 20
B. Administration 27

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 29
   2. Personnel Requirements 30
   3. Transfer Payments 32
   4. Net Cost of Program 33

Index 34

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
	Social Sciences and Humanities Research Council		
30	Operating expenditures	6,071	5,702
35	Grants	82,395	74,995
(S)	Contributions to employee benefit plans	657	600
	Total Agency	89,123	81,297

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1990-91 Main Estimates
	Social Sciences and Humanities Research Council	
30	Social Sciences and Humanities Research Council - Operating expenditures	6,071,000
35	Social Sciences and Humanities Research Council - The grants listed in the Estimates	82,395,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates					1989-90 Main Estimates
	Authorized person-years*	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments	Total	
Grants and Scholarships	-	-	-	82,395	82,395	74,995
Administration	96	6,498	230	-	6,728	6,302
	96	6,498	230	82,395	89,123	81,297
1989-90 Authorized person-years	96					

*See figure 16, page 30, for additional information on person-years.

B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
	Budgetary			
20	Operating expenditures	5,255,000	5,676,000	5,675,632
25	The grants listed in the Estimates	66,485,000	69,260,000	69,260,000
(S)	Contributions to employee benefit plans	571,000	590,000	590,000
	Total Program	72,311,000	75,526,000	75,525,632

Section I
Program Overview

A. Plan for 1990-91

1. Highlights

Strategic Plan: During the last two years, the Council has undertaken a major review of its programs and has introduced new activities to encourage increased collaboration between researchers and decision-makers in the public and private sectors. It is expected that a number of jointly funded research initiatives will be launched in the coming year. The Council has also established a new thematic program on "Applied Ethics" (see p. 14). The Council's strategic plan for the next five years will build on these developments and will propose new initiatives to address the economic, social, cultural and environmental challenges of the 1990's.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Change	For Details See Page
Grants and Scholarships	82,395	74,395	7,400	21
Administration	6,728	6,302	426	27
	89,123	81,297	7,826	-
Person-Years*: Controlled by TB	96	96	-	-
Other	1	1	-	-
	97	97	-	-

*See figure 16, page 30, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The financial requirements for 1990-91 are 9.6% or $7.8 million more than the 1989-90 forecast expenditures (which is based on information available to management as of November 30, 1989). This increase is primarily due to:

	($millions)
• increase of the matching funds policy 1989-90 level of $13.1 million to $18.5 million for 1990-91;	5.4
• increase of the Innovaction program 1989-90 level of $4.0 million to $6.0 million for 1990-91; and	2.0
• salary price adjustments of approximately $.4 million.	.4

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights for the 1988-89 year include the following:

Review of the Strategic Thrust: The Second Task Force on Priorities undertook a major review of the Council's strategic programs in 1988-89. Following a broadly based consultation, an experimental program aimed at identifying national priorities and an in-depth evaluation of current activities, the review has highlighted the need for better coordination of the Canadian research effort on contemporary issues. In order to increase the profile and the effectiveness of the strategic programs, the Council has implemented measures to associate the public and private sectors in the definition of research priorities and to encourage the systematic dissemination of research results to the user community (see page 15).

In the course of the review, the Council has also adopted a mission statement which formally recognizes the organization's social responsibility and emphasizes that through the complement of its activities, Council policy will reflect the needs and expectations of Canadian society, government and the research community.

Review of the Research Grants Program: In 1988-89, the Council also undertook a major review of the Research Grants program which has led to important modifications. The program objective has been refined to incorporate support for the training of future social scientists and humanists. The program will now emphasize previous research achievement and will provide increased flexibility and stability of funding to the research community through the support of broad, on-going programs of research rather than specific, short-term projects.

Matching Funds Policy: For a third consecutive year, returns from universities on private sector contributions to research in the social sciences and humanities have exceeded the ceilings prescribed by the government. The Council is now developing new mechanisms, such as the Joint Initiatives Program, to secure direct research support from the private sector (see Update on Previously Reported Initiatives on page 16).

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Grants and Scholarships	69,260	66,485	2,775
Administration	6,266	5,826	440
	75,526	72,311	3,215
Person-Years*: Controlled by TB	96	96	-
Other	1	1	-
	97	97	1

*See figure 16, page 30, for additional information on person-years.

Explanation of Change: An increase of $2.775 million or 4.2% (approved in Supplementary Estimates (B)) for Grants and Scholarships is related to the Cabinet decision to increase grants under Innovaction, The Canadian Strategy for Science and Technology.

Administration - An increase of $440,000 or 8.0% due to additional operating and capital costs is derived from $225,000 which were approved in Supplementary Estimates (B) and $215,000 which were related to additional salary provision requirements.

C. Background

1. Introduction

The Social Sciences and Humanities Research Council (SSHRC) is one of three components of the federal government's system for grants to conduct research in all fields of science, the other two being the Natural Sciences and Engineering Research Council and the Medical Research Council.

The Council reports to Parliament through the Secretary of State. The role of the Council is to award grants and scholarships to researchers and students in the humanities and social sciences and to fund the dissemination of research findings.

While the Council's clientele is mainly the academic community, it has placed more emphasis on consultation and collaboration with the public and private sectors in order to reinforce linkages between the university community and research users.

2. Mandate

The Council was created by Part 1 of the Government Organization (Scientific Activities) Act, 1976. This Act gives the Council the authority to:

- promote and assist research and scholarship in the social sciences and humanities; and
- advise the Minister in respect of such matters relating to such research as the Minister may refer to the Council for its consideration.

Within this mandate, the Council supports research activities in the social sciences and humanities, undertaken mostly by university-based Canadians and permanent residents in all regions of Canada as well as on the international scene. The Council has established a number of major programs which operate at the national level with a view to promoting its general objectives.

3. Program Objective

The Council supports specific activities within the Canadian research community, to promote and assist research and scholarship in the social sciences and humanities and to encourage excellence therein.

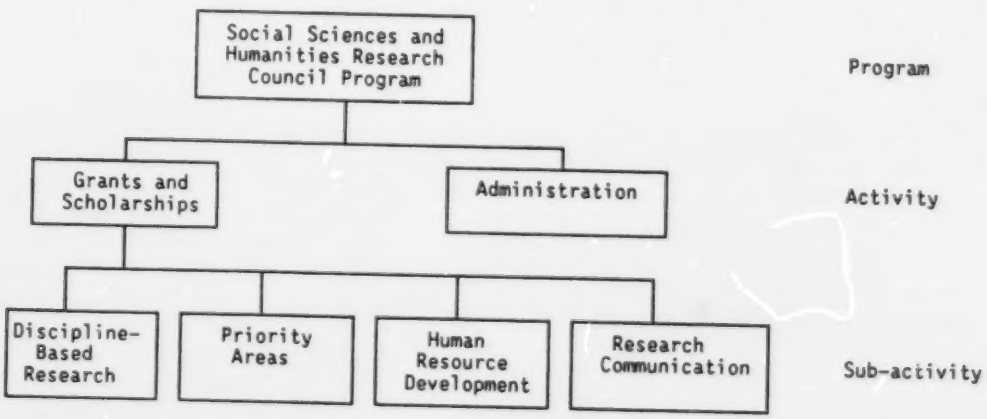
This objective has been broken down into four sub-objectives for the purpose of clarifying the relationship between broad categories of grants and scholarships and the mandate of the Council. These four sub-objectives are:

- to enhance the advancement of knowledge by supporting basic research;
- to assist in and advise on maintaining and developing the national capacity for human resources development and the training of researchers;
- to promote targeted research in areas and themes of particular relevance and importance which would contribute to the fulfillment of national objectives; and
- to facilitate the dissemination of research results, and to increase Canada's international presence and recognition in the social sciences and humanities.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Council has identified two activities which best describe its operation: Grants and Scholarships, and Administration. These are illustrated in Figure 3 and described in detail in Section II of this Plan.

Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: The Council offices are located in Ottawa. The President is also the Chief Executive Officer and is responsible for all matters relating to the Council. The Council reports to Parliament through the Secretary of State and, except for the ultimate control of Parliament through legislation, it exercises independent judgment in its granting and policy-making decisions.

The Council's organizational/functional structure is supported by an interlocking multi-level committee structure, with an extensive external membership. This structure is made up of policy advisory committees, operational grant selection committees, and committees that combine a policy and an operational role. The Council's board is made up of 22 members appointed by the Governor-in-Council, and three standing committees composed of selected Council members: the Executive Committee, the Audit Committee, and the Program Committee. The Council is assisted by two groups of external committees: i) the Liaison Committee composed of representatives from the major scholarly organizations in Canada, which provides an exchange forum on Council's general orientations; and ii) the peer adjudication committees for each program or clusters of programs, representing various disciplines and regions of the country.

This division and delegation of responsibilities frees Council from the ongoing operational aspects of its programs and allows it to focus on broad policy issues, the setting of priorities and the allocation of resources. It also ensures due process through peer review, as well as greater assurance of Council's productive arm's length relationship with the government.

Standing committees (Executive, Program and Audit) which report directly to Council, advise and assist Council on policy and budgetary matters. The Executive Committee has the same powers and functions as the Council between meetings of the latter and also makes recommendations to the Council on budget allocations. The Audit Committee monitors the execution of Council's audit plans, and the Program Committee acts as a liaison between the adjudication committees and the Council and advises the latter on policy issues related to the Council's programs.

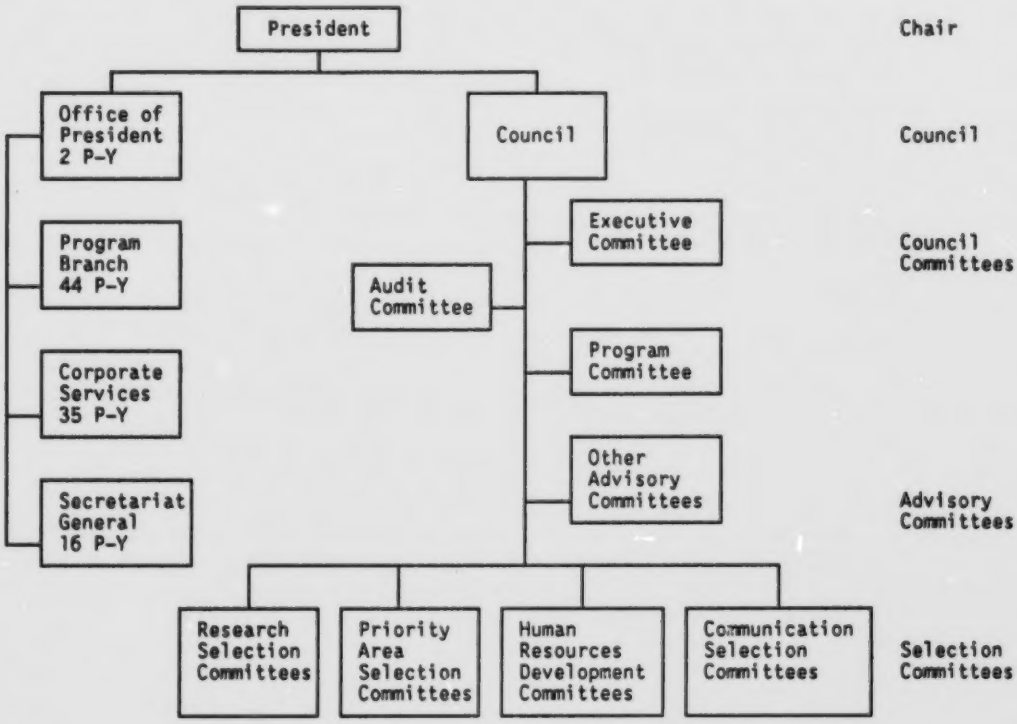
Grants are available to any Canadian or permanent Canadian resident who can meet the standards established by peers in the research community. The adjudication of applications is made upon the basis of peer assessment of the quality of the proposal and the competence of the applicant. Recommendations on applications are submitted to Council for approval or directly to the President who has been delegated the required authority from Council.

The network of selection committees for all grants and scholarships programs provides Council with the support needed in order to fulfill its mandate. Between 250 and 350 experts drawn from universities and the user community are actively involved each year in the adjudication of applications. Also, between 6,000 and 7,000 external referees provide advice to the selection committees on grant applications. Figure 4 illustrates the 1990-91 committee and activity structures.

Council has total responsibility for setting priorities, allocating budgets, structuring advisory and selection committees, establishing the value of grants and awards and disbursing funds. Council staff provides advice, assistance and support to Council and its committees in the management and the administration of the Council's programs.

The Senior Management Committee of the Council is composed of the President, the Director General, Program Branch, the Director General, Administration Branch and the Secretary General. The Director General, Program Branch, is primarily responsible for program delivery; overall functional support is directed by the Director General, Administration Branch; and, the Secretary General is responsible for policy development, program planning, program evaluation, corporate communications, and the coordination of Council and Council's committees meetings. Figure 4 links the organization to the activity structure and shows the breakdown of the 1990-91 resources.

Figure 4: 1990-91 Resources by Organization/Activity



						TOTALS
Grants and Scholarships	-	40,198	11,450	24,161	6,586	82,395
Administration	6,728	-	-	-	-	6,728
($000)	6,728	40,198	11,450	24,161	6,586	89,123
Person-years	97	-	-	-	-	97

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The human sciences cover all fields of research studying human behaviour in society. The four major areas of research activity and training supported by the Council include the humanities, the social sciences, education and fine arts. These areas include research fields and disciplines such as history, literature and languages, management and business studies, international affairs, legal research, gerontology, geography, education, economic competitiveness and external markets, the social and cultural impacts of technology, women, multiculturalism, Native peoples and regional development. The Social Sciences and Humanities Research Council's programs support a full spectrum of research activity from basic research to the practical and policy-relevant strategic research.

Vital research in the humanities and social sciences occurs in government, the private sector and universities. A high proportion of research supported by the Council has immediate relevance to the concerns of legislators and decision-makers, the business community and the voluntary sector. While a substantial number of researchers in the human sciences are in public and private sectors, the Council's primary client group is the university community. It represents some 20,000 professors and 29,000 graduate students, which accounts for 59% of the university research community total.

Resources: Since the Council was established in 1978, there has been no real increase in the Council's budget, but a 48% increase in applications. In 1974, the human sciences received 18.2% of the tri-Council budget. This had fallen to 16.2% by 1978 and 11.9% in 1988-89. In spite of the lack of effective growth, the Council has rationalized existing resources toward the support of core activities and developed new initiatives in its strategic thrust.

The challenge to the Council will be to ensure that a proper balance is maintained between support for basic research and training of highly qualified personnel in all human science areas and the continued strengthening of the priority areas. In this context, the thrust of Council's new orientation is to emphasize relevance of research and to enhance collaboration and partnerships with the user sectors. Links and partnerships between researchers and users of research are essential to ensure that research is indeed useful and relevant to society. It is also seen as a means of leveraging new funds for human science research in Canada and a potentially significant addition to the Social Sciences and Humanities Research Council resource base for financing of strategic research.

Response to Social Needs: In the last two years, governments in Canada have developed a science and technology policy framework to stimulate innovation, technology diffusion and development of technologies critical to future growth and prosperity in the country. The Council believes that it has a vital role to play in addressing the human dimensions of technological change and in the achievement of the government's objectives of economic renewal and harmonious social development. Our international competitiveness is not only dependent on technological innovation, but is also determined by a host of other factors, such as developments in economic policy modelling, organizational structure and leadership, harmonious labour-management relations related to technological change, and an understanding of the markets and cultures of our trading partners and competitors. Our government is also taking steps to deal with the major issue of environmental degradation. In this context, policy makers will need to integrate environmental considerations in all economic decision making. In all these areas, and others, the human sciences can provide both valuable research information and the training of leaders, which will be critical to developing policies for sustainable economic growth in Canada.

Changes in Population: The demand for highly trained personnel in the social sciences and humanities is expected to rise dramatically in the next decade in response to a combination of factors, including changes in the age distribution of faculty members and demographic trends which project a significantly decreasing university age population (18-24) in Canada and other industrialized countries. Because of the age distribution of faculty members, a significant proportion of these professors are expected to retire in the late 1990's -- the period when most severe overall faculty shortages are expected.

Due to the aging population structure in Canada, fewer young people will be entering the workforce in general in the decades ahead. Consequently, the private sector and government will be competing for a smaller pool of highly trained graduates in the human sciences at the same time as the universities begin to experience shortages. The Council needs to take action now to ensure that a sufficient number of graduates are trained in the human sciences to meet future demand.

2. Initiatives

During 1990-91 the Council will undertake a major new initiative:

Applied Ethics: In 1988-89 a state-of-the-art review in the area of applied ethics, undertaken under the One-Time Experimental program, identified an urgent need to address the multitude of ethical issues confronting today's society. In an effort to meet this widespread demand for applied ethics research, the Council has announced a new

strategic theme in Applied Ethics beginning in 1990-91. We envisage the new program being launched with a budget of about 500,000 dollars in the first year, building up to 1.25 million dollars in the fourth and fifth years. It is expected that the new program of Applied Ethics will be in place for five years, with a possible extension for a further three years. The need for an extension will be decided following a review in the third year of activities supported under the program. The focus will be on three specific areas of human decision making: biomedical ethics; business and professional ethics; and environmental ethics.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Second Task Force on Priorities: In the Spring of 1989, the Council completed the report of the Second Task Force on Priorities and approved a series of recommendations to increase the profile and effectiveness of the strategic grants programs. Two existing themes have been redesigned to give them more focussed objectives. The reformulated themes will be launched in 1990-91 as "Managing for Global Competitiveness" replacing "Managing the Organization in Canada" and "Science and Technology Policy in Canada" replacing "The Human Context of Science and Technology".

All of the strategic themes, in the future, will have a parallel program structure, to consist of Research Partnerships, Partnership Development Grants, Research Grants, Research Networks and Research Workshops.

The composition of adjudication committees will be more broadly based in the future to include representatives from the public, private and community sectors. Dissemination plans will become a criterion for evaluation. Up to 10% of the grant budget can be used for the dissemination of research.

Canada Research Fellowships: The Canada Research Fellowships Program was announced in 1986-87 as the Council's first response to the Matching Funds Policy. It was designed to promote excellence in research, to improve career opportunities for promising researchers and to ensure an adequate supply of highly qualified personnel for faculty and research appointments in Canada in the next decade. The fourth and final competition for the Canada Research Fellowships was held in December 1989. Since the creation of the program, 233 awards have been offered. The funds committed for support of the last cohort of fellows in the 1990-91 period amount to 2.34 million dollars.

Joint Initiatives: Under the Joint Initiatives Program, launched in 1989-90, the Council has been actively seeking collaborators in the public and private sectors in order to develop new programs in areas of national importance and to stimulate research activity in areas where the policy needs are pressing. In the last few months, the Council has made considerable progress in launching several important joint initiative partnerships. In June 1989 the Natural Sciences and Engineering Research Council and the Social Sciences and Humanities Research Council signed a Memorandum of Understanding to jointly support the funding for Chairs in the Management of Technological Change. The program will support six chairs over a period of 10 years. The Social Sciences and Humanities Research Council's commitment for 1990-91 amounts to $100,000. The joint Natural Sciences and Engineering Research Council and Social Sciences and Humanities Research Council Master's Scholarship in Science Policy was also announced in the Fall of 1989. The Council will cover the costs of administering their program and the Natural Sciences and Engineering Research Council will contribute the direct costs of the scholarships. Discussions with other potential partners are underway in such areas as multicultural policy, indian governments and economic development, law and social change, health promotion and science culture and highly qualified personnel in Canada. It is hoped that other agreements in these areas will be concluded shortly.

Matching Funds Policy: There have been three years of returns under the policy which was announced in February 1986 and first reported in the 1987-88 Estimates. In the first and second years, eligible contributions respectively amounted to $24.7 million and $30.9 million which greatly exceeded the $6.0 million and $8.3 million ceilings. Total reported contributions for the third year were 21% higher than the second year, and although all these returns have not yet been verified, reported contributions are at least $32 million above the $13.1 ceiling. Although there has been a significant increase in matching funds reported under the policy, an evaluation of this policy has concluded that this has occurred primarily for reasons unrelated to the Matching Funds Policy itself (see page 18).

E. Program Effectiveness

Since last year's report, a number of initiatives in program evaluation have been completed. The results are presented below.

Evaluation Study of Research in Priority Areas: The evaluation study focussed upon the thematic research programs which are devoted to achieving the Council's objective of promoting targeted research in areas and themes of particular relevance and importance which would contribute to the fulfillment of national objectives. For the program, this involves developing a critical mass of researchers in the designated themes and supporting research which may contribute to the development of public policy. At the same time, multidisciplinary approaches are encouraged.

At the time of the study the themes were the Human Context of Science and Technology, the Family and the Socialization of Children, Women and Work, Managing the Organization in Canada, and Education and Work in a Changing Society.

The evaluation study found varying levels of success in achieving critical mass in research expertise in the themes. The Family and the Socialization of Children was the most successful in this regard and, as a result, merited termination as a theme. In contrast, the Human Context of Science and Technology was seen to be in need of re-focussing in order to develop within the program. Similarly, Managing the Organization in Canada was reformulated to give it better focus.

While encouragement of multidisciplinary research is a program objective, more emphasis needs to be placed upon this goal in the evaluation of the research proposals if success is to be realized. Also, due to the common failure of seed grants to lead to high quality research, this type of support was terminated for all themes.

Limited success is being achieved in the contribution of the research to policy development largely because of the lack of dissemination of research results outside of the traditional academic outlets such as scholarly journals and conferences. Wider dissemination of the research results and the involvement of research users in the adjudication process is expected to improve the contribution of the research to policy development.

Evaluation of the Aid to Small Universities Program: The Aid to Small Universities Program (ASUP) provides, on a non-competitive basis, up to $25,000 per year to selected small Canadian universities to help them improve their research capacities and to encourage participation in the Council's research grants competitions. Twenty-one universities participate in the program.

The research centres established with the support of the program have been instrumental in providing a focal point for research activity at several of the participating universities. In the absence of the ASUP grant, it is not likely that these research centres would have been established. At the same time, the Program duplicates to a significant extent the support available from a number of the Council's programs.

It was found that the ASUP has not had a significant effect on either the rate of participation or rate of success in the Council's grants competitions. The rates of success of scholars from small universities in the Council's grant competitions are comparable to the national average, but the participation rate continues to be low.

Some substantial weaknesses in program administration were found. A number of files revealed significant inconsistencies in the financial reports; large accumulations of ASUP grants in several cases; and minimal detail on spending. More prevalent was the lack of information pertinent to eligibility and objective-related accomplishments arising from previous grants. Finally, there is a need for the ASUP grants to take into account the university's isolation, as well as the number of eligible faculty.

In response, the Council has introduced a variable funding formula and amended the program to put greater emphasis on focussed research development.

Evaluation Study of the Matching Funds Policy: The Matching Funds Policy was introduced by the federal government in 1986 as a measure to increase the amount of private sector funding for university research and to increase the amount of research collaboration between universities and the private sector. Under the policy, a significant portion of the funding of the three granting Councils was tied to the level of private sector contributions to the universities. At the Social Sciences and Humanities Research Council, the Canada Research Fellowships Program and an incentive scheme to encourage the universities to obtain and report private sector contributions were implemented to give effect to the policy.

The evaluation report notes that the main factors which are currently constraining private sector contributions and collaboration with university researchers are the overall low level of industry spending on research in Canada, the low level of industry interest in becoming involved in research and the low level of research capability within Canadian industry. Hence, it concludes that only direct incentives to industry will lead them to increase their research expenditures and their level of research activity. For the Council, the direct incentives option is problematic as an alternative because research in the social sciences and the humanities does not qualify for a tax credit.

It is noted that there is support for external interaction by researchers in the Social Sciences and Humanities Research Council's domain, but this does not necessarily mean interaction with the private sector. Also, since the research expertise of the vast majority of Council researchers is in disciplines which one would not expect to be of pecuniary interest to the private sector, it is questioned whether the Matching Funds Policy is appropriate for the Council.

With the exception of the Natural Sciences and Engineering Research Council's expanded University/Industry Program (a program which preceded the Matching Funds Policy), increased collaboration with industry was not found. The Canada Research Fellowships Program had virtually no impact on private sector contributions to university research.

While the reported levels of contributions exceeded expectations and have been increasing, it is not clear that the actual levels of private sector contributions increased in response to the Policy. Rather, private sector contributions and collaboration with universities have increased considerably during the 1980's, but this is expected to continue primarily for reasons unrelated to the Matching Funds Policy.

In the final analysis, it was concluded that the most effective mechanism would probably be for the government to adequately fund the granting Councils, and, at the same time, to encourage them to continue to offer and expand direct matching programs with the private sector.

Framework for the Evaluation of the Networks of Centres of Excellence Program: The Networks of Centres of Excellence Program is a five-year support program jointly administered by the three granting Councils for the establishment of networks of researchers and scientists across the country to conduct world-class research in areas crucial to Canada's long-term competitiveness. In preparation for the evaluation study which is required in the fourth year of the program, an evaluation framework study was conducted to identify evaluation issues and information requirements. This study was managed by the Social Sciences and Humanities Research Council in cooperation with the other two granting Councils and the department of Industry, Science and Technology Canada.

Evaluation Plans: In order to complete the evaluation cycle for the Council's strategic grants programs, evaluation assessment studies of the Canadian Studies Research Tools, strengthening of Specialized Research Collections and Fleeting Opportunities programs are underway. The evaluation studies of these programs are scheduled for completion in the summer of 1990. Also, during the coming year, the evaluation assessment and study of the Aid to Scholarly Publications Program will be conducted.

Section II
Analysis by Activity

A. Grants and Scholarships

Objective

The Council supports specific activities within the Canadian research community to promote and assist research and scholarship in the social sciences and humanities and to encourage excellence therein.

Description

This activity represents the granting function of the Council and its operation as a decision-making body. Grants and scholarships are awarded primarily for graduate training, university-based research and the national and international communication of research. The Council has delegated to committees of experts the actual adjudication of competitions in its various programs.

There are four sub-activities funded by the Council.

Discipline-Based Research: A major portion (48%) of the Social Sciences and Humanities Research Council's program budget is directed toward the funding of basic research in the social sciences and the humanities. Through programs which support scholars under either block grants to universities or direct grants to individuals, the Council aims to contribute to the development of knowledge which will provide a better understanding of society in general, and Canadian society in particular, and to the increased productivity of the research community.

Priority Areas: Under its Strategic thrust, the Council has selected a number of priority themes (see tables 9 and 10) where increased research is required to provide the knowledge needed by policy makers to address persistent national problems. Under the new program of joint initiatives, partners from the public and private sectors will collaborate to the definition and funding of new research programs on issues of national concern. The Strategic programs also support the development of infrastructure in priority areas, such as the acquisition of specialized research collections of national or regional importance in universities, the cataloguing of research materials in librairies and archives relevant to Canadian studies and activities to enhance research and research training at small universities.

Human Resources Development: To ensure that a sufficient supply of highly qualified personnel is available for employment in Canada over the next decade, the Council supports postdoctoral fellows and students enrolled in doctoral programs with the aim of helping them complete their training and thereby preparing them for a career in universities, government or the private sector.

Communication: Finally, the Council believes that research which remains widely unknown to others is of limited usefulness. It therefore supports a number of programs at the national and international levels which strive to increase the exchange of information on research, and to ensure Canadian representation at international conferences and on boards of international scholarly associations.

Resource Summaries

The Grants and Scholarships Activity accounts for approximately 92% of the 1990-91 total Council expenditures. There are no person-years reported within this activity.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Discipline-Based Research	40,198	36,478	32,130
Priority Areas	11,450	9,916	9,708
Human Resources Development	24,161	21,176	19,990
Communication	6,586	7,425	7,432
	82,395	74,995	69,260

Explanation of Change: See page 6.

Figure 6: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Discipline-Based Research	32,130	30,060	2,070
Priority Areas	9,708	9,110	598
Human Resources Development	19,990	19,850	140
Communication	7,432	7,465	(33)
	69,260	66,485	2,775

Explanation of Change: See page 8.

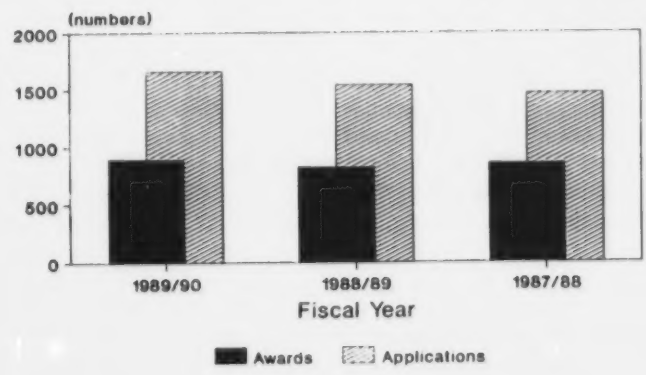
Performance Information and Resource Justification

The Council allocates its budgetary resources, under its grants and scholarships programs, on the basis of three factors. First, the level of demand for an individual program as measured by the number of applications and the amount requested for each competition; second, the judgment of renowned researchers serving on the selection committees which adjudicate the merit of the applications received in each competition; and third, the priority assigned by Council to each type of grant or scholarship. It is difficult, however, to predict the precise needs for each program, given variations in demand and the quality of proposals received. The Council, therefore, reallocates funds between programs when justified.

Discipline-Based Research: Over the last decade, the Research Grants program has experienced a significant growth in demand. Since 1986-87, the number of applications has increased from 866 to 1569 in 1989-90. This major leap has serious implications for financial resources allocation and staff requirements. In 1989-90, the award rate in dollar terms dropped to 42.6% compared to 60% in 1979-80. Consequently, numerous projects of high quality could not be supported with the available resources. Furthermore, although measures have been and will continue to be introduced to streamline procedures, the review of applications which includes external assessments for each file puts enormous pressure on limited staff resources.

Figure 7: Applications and Awards - Discipline-Based Research

(numbers of applications)	Forecast 1989-90		Actual 1988-89		Actual 1987-88	
	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd
Research Grants	1,569	816	1,440	745	1,374	783
Major Research Grants	28	9	30	10	22	7
General Research Grants	69	69	67	67	67	67
	1,666	894	1,537	822	1,463	857

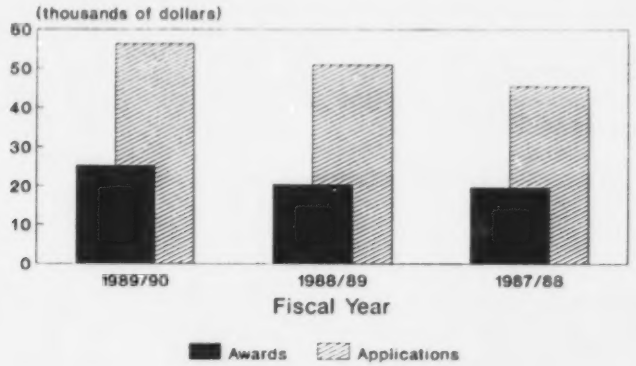


Evaluation & Statistics 1989

Note: Amounts in Figures 7, 8, 9, 10 and 11 may differ from 1987-88 estimates reported, due to declined or supplemental awards. Amounts also differ for Research Grants since the Negotiated Grants Program is finished and was therefore not included.

Figure 8: Applications and Awards - Discipline-Based Research

(thousands of dollars)	Forecast 1989-90 Appl'd	Aw'd	Actual 1988-89 Appl'd	Aw'd	Actual 1987-88 Appl'd	Aw'd
Research Grants	46,929	19,943	42,179	15,979	39,097	15,784
Major Research Grants	5,586	1,559	5,669	1,276	3,387	792
General Research Grants	3,741	3,741	3,120	3,120	2,989	2,989
	56,256	25,243	50,968	20,375	45,473	19,565



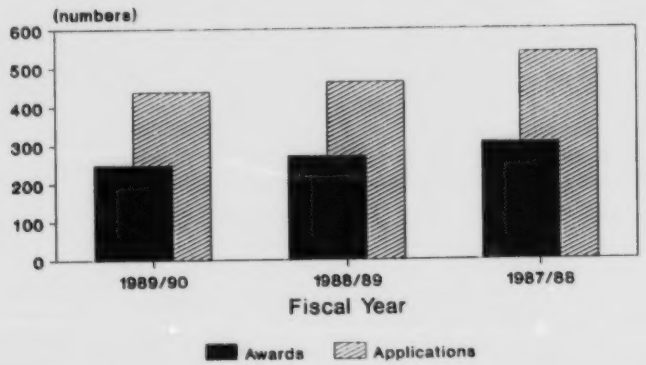
Evaluation & Statistics 1989

Note: Amounts shown in Figure 8 are Year One (fiscal year) funding only. No ineligible or withdrawn applications included; new requests only. General Research Grants are figured on a performance-based formula from 76 eligible institutions.

Priority Areas: Support for research in priority areas currently encompasses ten programs (five themes, four areas and joint initiatives) with a budget of $9.9 million for 1989-90. The results of the review and the evaluation of the thematic programs have led to the implementation of new forms of collaboration, such as partnerships and multidisciplinary work and specific measures to ensure the rapid and efficient dissemination of research results to the user community. It is expected that under the new program of joint initiatives, a number of agreements will be concluded in the near future as negotiations are underway with federal departments and one private corporation in 10 priority areas.

Figure 9: Applications and Awards - Priority Areas

(numbers of applications)	Forecast 1989-90 Appl'd	Aw'd	Actual 1988-89 Appl'd	Aw'd	Actual 1987-88 Appl'd	Aw'd
Priority themes:						
Population Aging		Program ended			50	29
Managing the Organization in Canada	76	34	89	41	80	37
Human Context of Science and Technology	47	21	39	22	44	25
Family and Socialization of Children	43	21	38	21	44	26
Women and Work	45	15	50	27	64	25
Education and Work in a Changing Society	46	27	47	28	46	20
Priority Development:						
Specialized Research Collections	59	57	61	53	62	52
Aid to Small Universities	21	21	21	21	21	20
Canadian Studies Research Tools	77	30	95	36	104	50
Development of Management Research	23	23	22	22	22	22
	437	249	462	271	537	306

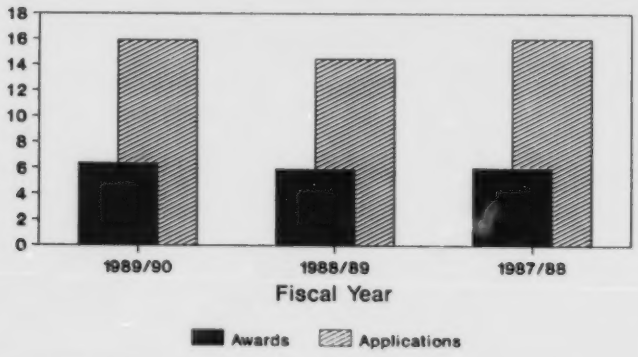


Evaluation & Statistics 1989

Note: The number of applications and awards are for the fiscal year; declined awards are included in the application numbers. All types of Strategic grants included (i.e.: Seed Money, Special Research Grants, Research Workshops, etc.). Development of Management Research Fellowships are chosen from applications to the regular Doctoral Fellowships Program.

Figure 10: Applications and Awards - Priority Areas

(thousands of dollars)	Forecast 1989-90 Appl'd	Aw'd	Actual 1988-89 Appl'd	Aw'd	Actual 1987-88 Appl'd	Aw'd
Priority themes:						
Population Aging		Program ended			1,726	735
Managing the Organization in Canada	2,808	787	2,413	492	2,015	387
Human Context of Science and Technology	1,840	618	1,181	326	1,637	425
Family and Socialization of Children	2,339	741	1,714	702	1,275	323
Women and Work	1,415	435	1,432	710	1,652	562
Education and Work in a Changing Society	1,886	625	1,660	835	1,274	380
Priority Development:						
Specialized Research Collections	1,323	1,086	1,305	954	1,488	888
Aid to Small Universities	536	521	525	525	525	500
Canadian Studies Research Tools	3,458	1,273	3,944	1,086	4,128	1,544
Development of Management Research	293	293	281	281	264	264
	15,898	6,379	14,455	5,911	15,984	6,008



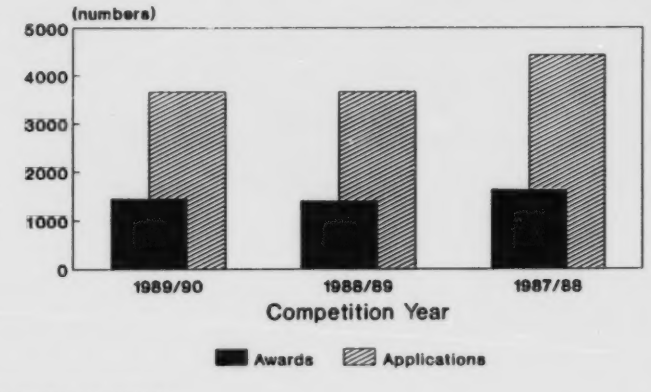
Evaluation & Statistics 1989

Note: Amounts shown are for Year One (fiscal year) funding; new requests only. Development of Management Research Fellowships are awarded basic amount of Doctoral Fellowships Program.

Human Resources Development: As we move from a resource-based to a knowledge-based society, the need for highly qualified personnel is expected to increase in all sectors of socio-economic activity. At present, the Council provides support to less than 5% of the graduate students in the social sciences and humanities. To meet the growing demand in the universities, the government and the private sector, the Council hopes to increase the awards budget for its graduate training programs.

Figure 11: Awards - Human Resources Development

	Forecast 1989-90			Actual 1988-89			Actual 1987-88		
	Appl'd No.	Aw'd No.	Aw'd ($000)	Appl'd No.	Aw'd No.	Aw'd ($000)	Appl'd No.	Aw'd No.	Aw'd ($000)
Doctoral Fellowships	3,097	1,231	15,586	3,104	1,181	14,339	3,250	1,268	15,116
Masters Scholarships			Program ended				578	102	1,153
Postdoctoral Fellowships	468	172	4,233	462	156	3,693	413	157	3,646
Canada Research Fellowships	94	38	665	96	53	928	191	92	3,220
	3,659	1,441	20,484	3,662	1,390	18,960	4,432	1,619	23,135



Evaluation and statistics

Note: Numbers include renewals; all adjudicated applications included (no ineligible).

Research Communication and International Relations: Through these programs the Council funds upwards of 5,000 researchers presenting findings at conferences in Canada or abroad. In addition, about 80 learned societies and the publication of 144 learned journals and 150 scholarly manuscripts are subsidized. The budget for Communication has been held steady in real terms over the past years.

Recognizing the importance of international intellectual exchange, the Council also provides support for programs to increase Canada's presence and prestige abroad. However, in light of the dramatic globalization of networks under the current push for world economic integration, there is an urgent need to allocate more resources to Canada's scientific communications strategy and to develop innovative programs for international collaboration.

B. Administration

Objective

The Council's Administration Activity provides services to the Grants and Scholarships Activity by ensuring the most effective use of resources toward the achievement of program objectives.

Description

The Administration Activity includes all operations in support of the granting process required to ensure the effective functioning and operation of Council and its committees, and the provision of administrative support by Council staff.

The Administration Activity is composed of the following components: Office of the President, Secretariat General, Communications, Policy and Planning, Program Evaluation, Research Grants Directorate, Fellowships Directorate, Strategic Grants Directorate, Research Communication and International Relations Directorate, Financial and Administrative Services Directorate, Management Systems Directorate and Personnel.

Resource Summaries

The Administration Activity accounts for approximately 7.5% of 1990-91 total Council expenditures and 100% of the person-years.

Figure 12: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	6,728	97	6,302	97	6,266	97

Personnel costs represent 73% of the total activity costs; the meeting costs for Council, advisory committees and peer adjudication represent 6% of the total activity costs; and other operating expenditures (such as postage, telephone, supplies, printing and rental of equipment and facilities) represent 21% of the activity costs.

Figure 13 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1988-89.

Figure 13: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	6,266	97	5,826	97	440	-

Performance Information and Resource Justification

The results of the Administration Planning Element contribute directly to the effective decision-making and the efficient functioning and operation of Council and its committee system. Its level of resources relates directly to the workloads in the various program components and the level of services required by the Council to effectively plan, administer and evaluate its priorities, policies, programs and disbursements.

Figure 14 shows the ratio of overhead costs to the Program total.

Figure 14: Relationship of Administration Expenditures to Total Council Expenditures

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Total Council expenditures	89,123	81,297	75,526
Administration	6,728	6,302	6,266
Percentage of total	7.5	7.8	8.3

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 15: Detail of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Personnel			
Salaries and wages	4,238	3,870	3,867
Contribution to employee benefit plans	657	600	590
	4,895	4,470	4,457
Goods and services			
Transportation and communications	563	676	551
Information	225	275	222
Professional and special services	435	450	429
Rentals	60	100	60
Purchased repair and upkeep	155	150	151
Utilities, materials and supplies	165	150	164
	1,603	1,801	1,577
Total operating	6,498	6,271	6,034
Capital - Acquisition of equipment	230	31	233
Transfer payments			
Grants	82,395	74,995	69,260
Other Subsidies & Payments	-	-	(1)
	89,123	81,297	75,526

2. Personnel Requirements

Personnel expenditures account for 73% of the total expenditures of the Program. A profile of the Program's personnel requirements is provided in Figure 16.

Figure 16: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board				1990-91
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89	Current Salary Range	Average Salary Provision
Management	10	9	10	59,000-132,700	76,324
Scientific and Professional					
Economics and Statistics	-	-	1	16,751-120,100	-
Administrative and Foreign Services					
Services	42	40	38	16,702- 69,615	44,495
Computer Systems	4	4	4	22,310- 73,032	47,718
Personnel Administration	1	2	2	15,669- 64,315	-
Administrative Support					
Data Processing	2	3	3	16,410- 45,299	25,704
Clerical	20	20	20	15,778- 38,728	27,818
Secretarial	17	18	18	15,637- 38,975	28,147
	96	96	96		

	Other Person-Years*				1990-91
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89	Current Salary Range	Average Salary Provision
Senior Level	1	1	1	42,500-158,800	-

*Person-years - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). Person-years may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule 1, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1989. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

2. Personnel Requirements

Personnel expenditures account for 73% of the total expenditures of the Program. A profile of the Program's personnel requirements is provided in Figure 16.

Figure 16: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board				1990-91
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89	Current Salary Range	Average Salary Provision
Management	10	9	10	59,000-132,700	76,324
Scientific and Professional					
Economics and Statistics	-	-	1	16,751-120,100	-
Administrative and Foreign Services					
Services	42	40	38	16,702- 69,615	44,495
Computer Systems	4	4	4	22,310- 73,032	47,718
Personnel Administration	1	2	2	15,669- 64,315	-
Administrative Support					
Data Processing	2	3	3	16,410- 45,299	25,704
Clerical	20	20	20	15,778- 38,728	27,818
Secretarial	17	18	18	15,637- 38,975	28,147
	96	96	96		

	Other Person-Years*				1990-91
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89	Current Salary Range	Average Salary Provision
Senior Level	1	1	1	42,500-158,800	-

*Person-years - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). Person-years may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule 1, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1989. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 17: Details of Grants and Scholarships

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Discipline-Based Research			
Research Grants	33,013	29,448	24,851
Negotiated Grants	1,005	2,334	2,725
General Research Grants	5,017	3,741	3,141
Special Grants	250	250	228
Léger Fellowship	50	-	50
Bora Laskin Fellowship	55	55	60
	39,390	35,828	31,055
Research in Priority Areas			
Canadian Studies:			
Research Tools	1,706	1,817	1,740
Special Infrastructure	151	200	200
University Research Libraries	753	865	865
Aid to Small Universities	602	525	525
Development of Management Research	456	520	520
Managing the Organization in Canada		901	799
Aging Population		32	662
Human Context of Science & Technology		829	868
Family and Socialization of Children	7,782	1,286	1,176
Women and Work		1,039	1,060
Education and Work in a Changing Society		1,002	1,002
Special Studies		900	291
	11,450	9,916	9,708
Human Resources Development			
Doctoral Fellowships	15,567	14,170	12,943
Special M.A. Fellowships	-	-	27
Postdoctoral Fellowships	5,069	3,944	3,073
Canada Research Fellowships	3,525	3,062	3,947
	24,161	21,176	19,990
Communication			
Research Journals	2,088	2,080	2,183
Scholarly Manuscripts	1,087	1,076	1,035
Learned Societies	920	940	978
National Associations	992	983	1,003
Conferences	1,017	1,014	990
International Relations	203	1,057	968
Canadian Research Institutes Abroad	279	275	275
	6,586	7,425	7,432
Matching Funds	808	650	1,075
	82,395	74,995	69,260

4. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted authorities. Figure 18 provides details of other cost items which need to be taken into account to arrive at the estimated total cost of the Program.

Figure 18: Total Estimated Cost of the Program for 1990-91

(thousands of dollars)	1990-91	1989-90
Operating expenditures	6,498	6,271
Capital	230	31
Grants and Scholarships	82,395	74,995
Main Estimates	89,123	81,297
Services received without charge		
- from the Department of Public Works	720	720
- from the Department of Supply and Services	8	10
- from the Treasury Board 1,776 x 97 P.Y.'s	172	116
	900	846
Total program cost	90,023	82,143
Less: Revenues credited directly to the Consolidation Revenue Fund	700	600
Estimated net program cost	89,323	81,543

Index

Topic	Page
Applied Ethics - One Time Experimental Program	14
Canada Research Fellowships Program	15
Evaluation of the Aid to Small Universities Program (ASUP)	17
Evaluation Study of Research in Priority Areas	16
Increased Profile of Strategic Grants Programs	15
Joint Initiatives Partnerships	16
Major Areas of Research Activity	13
Matching Funds Policy	16
Networks of Centres of Excellence	19
Strategic Plan	6
Second Task Force on Priorities	15

Conseil de recherches en sciences humaines du Canada

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1990

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1991-III-8

ISBN 0-660-55574-3

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Conseil de recherches en sciences humaines du Canada

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Le présent document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure une certaine continuité par rapport aux autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de la dernière année.

Le présent document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières précise le contenu de chaque section; l'état financier récapitulatif présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés de la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 4
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plan pour 1990-1991
1. Points saillants 6
2. Sommaire des besoins financiers 6
B. Rendement récent
1. Points saillants 7
2. Examen des résultats financiers 8
C. Données de base
1. Introduction 8
2. Mandat 9
3. Objectif du Programme 9
4. Organisation du programme en vue de son exécution 10
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 14
2. Initiatives 16
3. État des initiatives annoncées antérieurement 16
E. Efficacité du Programme 18

Section II
Analyse par activité

A. Subventions et bourses 22
B. Administration 29

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 32
2. Besoins en personnel 33
3. Paiements de transfert 35
4. Coût net du Programme 36

Index 37

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
	Conseil de recherches en sciences humaines		
30	Dépenses de fonctionnement	6 071	5 702
35	Subventions	82 395	74 995
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	657	600
	Total de l'organisme	89 123	81 297

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (en dollars)		Budget principal 1990-1991
	Conseil de recherches en sciences humaines	
30	Conseil de recherches en sciences humaines - Dépenses de fonctionnement	6 071 000
35	Conseil de recherches en sciences humaines - Subventions inscrites au Budget	82 395 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991					Budget principal 1989-1990
	Années-personnes autorisées*	Budgétaire			Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert		
Subventions et bourses	-	-	-	82 395	82 395	74 995
Administration	96	6 498	230	-	6 728	6 302
	96	6 498	230	82 395	89 123	81 297
Années-personnes autorisées en 1989-1990	96					

*Voir le tableau 16 à la page 33 pour plus de renseignements concernant les années-personnes.

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics

Crédit (en dollars)		Budget principal	Affectations totales	Utilisation réelle
	Budgétaires			
20	Dépenses de fonctionnement	5 255 000	5 676 000	5 675 632
25	Subventions énumérées dans le budget des dépenses	66 485 000	69 260 000	69 260 000
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	571 000	590 000	590 000
	Total du Programme	72 311 000	75 526 000	75 525 632

Section I
Aperçu du Programme

A. Plan pour 1990-1991

1. Points saillants

Plan stratégique : Au cours des deux derniers exercices, le Conseil a remanié ses programmes en profondeur et a mis sur pied un certain nombre d'initiatives afin de stimuler la collaboration entre les chercheurs et les décideurs des secteurs public et privé. Le Conseil s'attend à ce que plusieurs initiatives de recherche bénéficiant d'un financement conjoint soient lancées au cours de l'année qui vient. Il a également mis sur pied un nouveau programme thématique sur "L'Éthique appliquée". (voir page 16) Le Conseil procède actuellement à l'établissement d'un plan stratégique quinquennal qui s'inspirera de ces éléments nouveaux et il proposera des initiatives audacieuses pour relever les défis économiques, sociaux, culturels et environnementaux des années 90.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Différence	Détails à la page
Subventions et bourses	82 395	74 395	7 400	23
Administration	6 728	6 302	426	30
	89 123	81 297	7 826	-
Années-personnes*:				
Contrôlées par CT	96	96	-	-
Autres	1	1	-	-
	97	97	-	-

*Voir le tableau 16 à la page 33 pour plus de renseignements concernant les années-personnes.

Explication de la différence : Les besoins financiers de 1990-1991 dépassent de 9,6 p. 100, soit 7,8 millions de dollars, les dépenses prévues pour 1989-1990 (ce calcul est basé sur les informations que les administrateurs avaient en main le 30 novembre 1989). Les principales causes de cette hausse sont les suivantes :

	(en millions de dollars)
• le niveau de 13,1 millions de dollars prévu en 1989-1990 par la politique de contrepartie passe à 18,5 millions de dollars en 1990-1991;	5.4
• le niveau de 4,0 millions de dollars prévu en 1989-1990 pour le programme InnovAction passe à 6,0 millions de dollars en 1990-1991;	2.0
• les ajustements aux salaires sont d'environ 400 milliers de dollars.	.4

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants pour l'année 1988-1989 sont les suivants :

Examen de l'effort stratégique : En 1988-1989, le Deuxième Groupe de travail sur les priorités a entrepris une importante révision des programmes stratégiques du Conseil. A la suite d'une vaste consultation, d'un programme pilote destiné à définir les priorités nationales et d'une évaluation poussée des activités en cours, cette révision a fait ressortir la nécessité de mieux coordonner les efforts de recherche portant sur les questions contemporaines au Canada. Afin de rehausser les programmes stratégiques et d'en accroitre l'efficacité, le Conseil a mis en oeuvre des mesures visant à faire participer les secteurs public et privé à l'établissement des priorités de recherche et à encourager la diffusion systématique des résultats de recherche à l'intention des utilisateurs. (voir page 16)

Dans le cadre de cette révision, le Conseil a également adopté un énoncé de mandat qui reconnait officiellement sa responsabilité sociale et souligne que par le truchement des activités qu'il exerce, sa politique reflétera les besoins et les attentes de la société, de l'État et des milieux de la recherche au Canada.

Révision du Programme de subventions de recherche : En 1988-1989, le Conseil a en outre entrepris un vaste remaniement de son Programme de subventions de recherche qui a entrainé d'importants changements. L'objectif du programme a été remanié afin que l'aide à la formation des futurs spécialistes des sciences humaines y soit intégrée. Le programme mettra maintenant l'accent sur les réalisations antérieures des candidats et assurera aux chercheurs un financement plus souple et plus stable grâce à des programmes de recherche généraux d'une durée de trois ans de préférence à des projets spécifiques et à court terme.

Politique des subventions de contrepartie : Pour une troisième année consécutive, les contributions admissibles des universités en regard des contributions du secteur privé à la recherche en sciences humaines ont dépassé les plafonds fixés par le gouvernement. Le Conseil élabore actuellement de nouveaux mécanismes, tel le Programme des initiatives conjointes, pour obtenir un soutien direct à la recherche de la part du secteur privé. (voir La mise à jour d'initiatives rapportées antérieurement en page 17)

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989		
	Réel	Budget principal	Différence
Subventions et bourses	69 260	66 485	2 775
Administration	6 266	5 826	440
	75 526	72 311	3 215
Années-personnes*:			
Contrôlées par CT	96	96	-
Autres	1	1	-
	97	97	-

*Voir le tableau 16 à la page 33 pour plus de renseignements concernant les années-personnes.

Explication de la différence : L'augmentation de 2,775 millions de dollars, soit 4,2 p. 100, (approuvé dans le Budget supplémentaire (B)) pour les subventions et les bourses est attribuable à la décision du Cabinet de hausser les subventions dans le cadre du programme Innovaction, la stratégie canadienne en matière de sciences et de technologie.

Administration - L'augmentation de 440 000 dollars, soit 8,5 p. 100, due à des coûts de fonctionnement et d'immobilisation additionnels, provient d'une somme de 225 000 dollars approuvée dans le Budget supplémentaire (B) et d'une somme de 215 000 dollars attribuable à des besoins additionnels en matière de salaire.

C. Données de base

1. Introduction

Le Conseil de recherches en sciences humaines (CRSH) est l'une des trois composantes de l'appareil subventionnaire mis en place par le gouvernement fédéral pour soutenir la recherche dans tous les domaines de la science. Cet appareil regroupe deux autres organismes : le Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie et le Conseil de recherches médicales.

Le Conseil de recherches en sciences humaines doit rendre compte de ses activités au Parlement par l'entremise du Secrétariat d'État. Son rôle est d'accorder des subventions et des bourses à des chercheurs et à des étudiants en sciences humaines et de financer la diffusion des résultats de la recherche.

Bien que la clientèle du Conseil provienne surtout de la communauté universitaire, un accent accru a été mis sur la consultation et la collaboration avec les secteurs public et privé de façon à consolider les liens entre la communauté universitaire et les utilisateurs de recherche.

2. Mandat

Le Conseil de recherches en sciences humaines a été créé conformément à la partie 1 de la Loi d'action scientifique du gouvernement (1976). En vertu de cette Loi, le Conseil est autorisé à :

- promouvoir et soutenir la recherche et l'érudition dans le domaine des sciences humaines;
- conseiller le Ministre sur les aspects de cette recherche que ce dernier lui demande d'examiner.

Dans le cadre de son mandat, le Conseil appuie des travaux de recherche en sciences humaines exécutés par des Canadiens et des résidents permanents, principalement des milieux universitaires, dans toutes les régions du Canada de même qu'à l'étranger. Pour atteindre ses objectifs généraux, le Conseil a mis sur pied un certain nombre de grands programmes d'envergure nationale.

3. Objectif du Programme

Le Conseil subventionne certaines activités de la communauté canadienne de chercheurs, afin de promouvoir et de soutenir la recherche et l'érudition dans le domaine des sciences humaines et encourager l'excellence à cet égard.

Afin de préciser les relations qui existent entre les grandes catégories de subventions et de bourses et le mandat du Conseil, l'objectif énoncé ci-dessus a été divisé en quatre sous-objectifs :

- favoriser l'acquisition des connaissances en encourageant la recherche de base;
- aider à acquérir et à accroitre au Canada les compétences pouvant assurer le perfectionnement des ressources humaines et la formation de chercheurs, et fournir des conseils à cet égard;

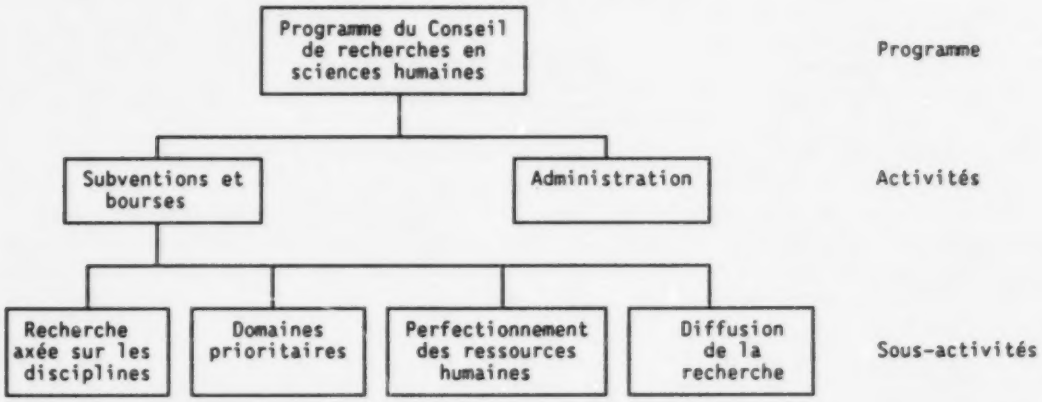
- favoriser la recherche dans des domaines et sur des thèmes particulièrement importants et pertinents, pouvant aider à atteindre les objectifs nationaux;

- faciliter la diffusion des résultats de la recherche et accroitre la participation du Canada et favoriser sa reconnaissance sur la scène internationale dans le domaine des sciences humaines.

4. Organisation du programme en vue de son exécution

Structure par activité : Le Programme du Conseil de recherches en sciences humaines comprend deux volets : l'activité "Subventions et bourses" et la fonction "Administration", qui sont présentées au tableau 3 et décrites en détail à la Section II du présent Plan.

Tableau 3: Structure par activité



Infrastructure organisationnelle : Le siège du Conseil de recherches en sciences humaines est situé à Ottawa. Sa présidente assume également les fonctions de mandataire général de l'organisme et elle est chargée de toutes les questions touchant le Conseil. Ce dernier doit rendre compte de ses activités au Parlement par l'entremise du Secrétariat d'État, et, à l'exception du contrôle ultime exercé par le Parlement par la voie de la législation, il jouit d'une entière autonomie en ce qui a trait aux décisions touchant les subventions et les politiques.

L'infrastructure organisationnelle du Conseil repose sur un ensemble de comités interdépendants assumant des responsabilités à plusieurs paliers et composés d'un grand nombre de membres de l'extérieur. Il s'agit de comités consultatifs chargés d'orienter la politique du Conseil, de comités exécutifs de sélection des candidats

et de comités assumant à la fois un rôle d'orientation et d'exécution. Le Conseil d'administration du Conseil de recherches en sciences humaines comprend 22 membres nommés par le gouverneur en conseil et trois comités permanents formés de membres désignés du Conseil : le Comité du bureau du Conseil, le Comité de vérification et le Comité des programmes. Le Conseil est secondé par deux groupes de comités de l'extérieur : i) le Comité de liaison, composé de représentants des principaux établissements d'études supérieures au Canada, qui fournit au Conseil une tribune d'échanges sur les grandes orientations du Conseil; ii) les comités d'évaluation par les pairs pour chaque programme ou groupe de programmes, représentant diverses disciplines et régions du Canada.

La répartition et la délégation des responsabilités permettent au Conseil de se libérer des tâches permanentes inhérentes au fonctionnement de ses programmes, ce qui lui donne plus de latitude pour s'occuper des grandes questions de principe, fixer les priorités et affecter les ressources. De plus, cette pratique garantit le processus d'évaluation des demandes par les pairs et permet au Conseil de mieux sauvegarder son indépendance vis-à-vis de l'État.

Les comités permanents (Bureau du Conseil, Comité des programmes et Comité de vérification), qui relèvent directement du Conseil, lui dispensent des avis et de l'aide sur des questions relatives aux politiques et au budget. Le Bureau du Conseil exerce les mêmes pouvoirs et fonctions que le Conseil lorsque ce dernier ne siège pas et fait aussi des recommandations sur les allocations budgétaires du Conseil. Le Comité de vérification supervise les plans de vérification et le Comité des programmes agit à titre d'agent de liaison entre les comités de sélection et le CRSH, et conseille ce dernier sur les questions de politiques concernant ses programmes.

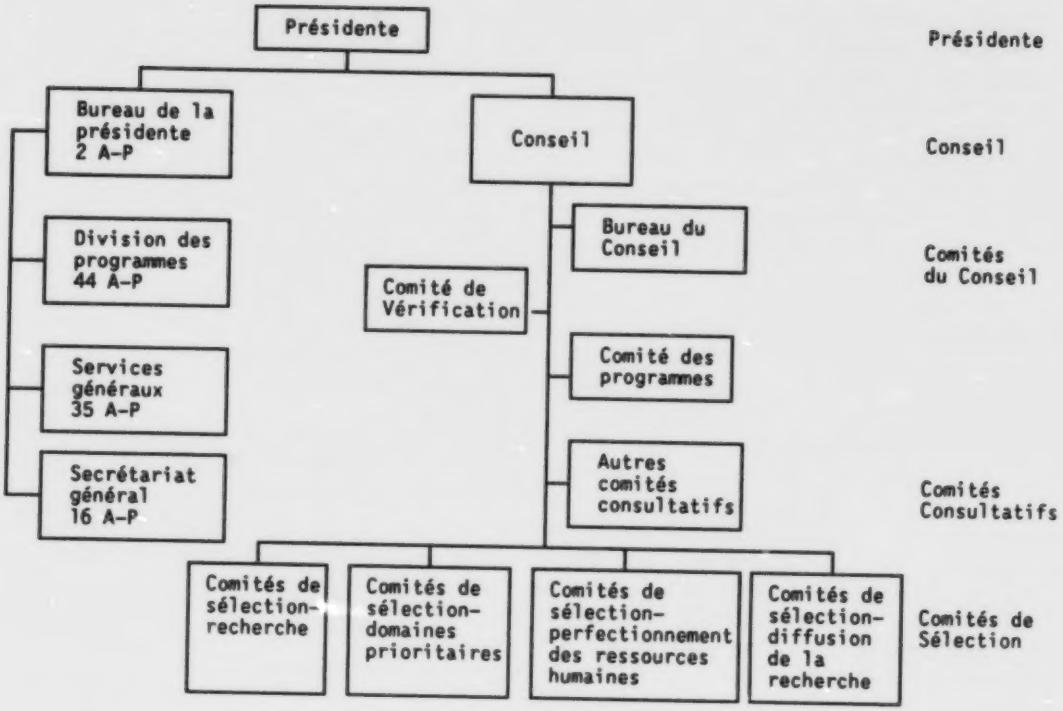
Les subventions peuvent être accordées à tout Canadien ou résident permanent du Canada qui satisfait aux normes fixées par des représentants de la collectivité scientifique. L'octroi des subventions et les recommandations détaillées relatives à toutes les demandes sont fondées sur l'évaluation par les pairs de la qualité du projet et de la compétence du candidat. Les recommandations concernant les demandes de subvention sont soumises à l'approbation du Conseil ou sont envoyées directement à sa présidente qui est dûment mandatée par le Conseil de recherches en sciences humaines pour accorder les autorisations requises.

Le réseau de comités de sélection, qui s'occupe de l'ensemble des programmes de subventions et de bourses d'études, prête au Conseil le concours dont celui-ci a besoin pour remplir son mandat. Chaque année, de 250 à 350 experts des universités et du milieu des utilisateurs participent activement aux travaux d'évaluation des demandes. De plus, 6 000 à 7 000 appréciateurs externes conseillent les comités de sélection en ce qui a trait aux demandes. Le tableau 4 fait état de la structure des comités et des activités pour l'exercice financier 1990-1991.

Le Conseil a l'entière responsabilité de fixer les priorités, d'affecter les crédits, de structurer les comités consultatifs et de sélection, de déterminer la valeur des subventions et bourses et de verser les fonds. Les employés du Conseil de recherches en sciences humaines dispense à ce dernier, ainsi qu'à ses comités, des conseils et de l'aide pour la gestion et l'administration des programmes.

Le Comité de la haute direction du Conseil est composé de la présidente, du directeur général, Direction des programmes, du directeur général, Direction de l'administration, et de la secrétaire générale. Le directeur général, Direction des programmes, a l'entière responsabilité de l'exécution des programmes; l'ensemble des fonctions de soutien des programmes relève du directeur général, Direction de l'administration; quant à la secrétaire générale, elle est chargée de l'élaboration de la politique, de la planification et de l'évaluation des programmes, des communications et de la coordination des réunions du Conseil et des comités au Conseil. Le tableau 4 illustre la relation entre l'organigramme et la structure des activités et présente la ventilation des ressources pour 1990-1991.

Tableau 4 : Affectation des ressources selon la structure de l'organisation et les activités pour 1990-1991



						TOTAUX
Bourses et subventions	-	40 198	11 450	24 161	6 586	82 395
Administration	6 728	-	-	-	-	6 728
(en milliers de dollars)	6 728	40 198	11 450	24 161	6 586	89 123
Années-personnes	97	-	-	-	-	97

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les sciences humaines englobent l'ensemble des disciplines de la recherche portant sur le comportement humain au sein de la société. Les quatre principaux domaines de recherche et de formation financés par le Conseil sont les sciences humaines, les sciences sociales, l'éducation et les Beaux- arts. Ces domaines comprennent des sphères de recherche et les disciplines telles que l'histoire, la littérature et les langues, les études sur la gestion et les affaires, les relations internationales, la recherche juridique, la gérontologie, la géographie, l'éducation, la concurrence économique et les marchés externes, les répercussions sociales et culturelles de la technologie, la condition féminine, le multiculturalisme, les autochtones et le développement régional.. Les programmes du Conseil de recherches en sciences humaines subventionnent un large éventail d'activités de recherche allant de la recherche de base à la recherche stratégique.

Le gouvernement, le secteur privé et les universités ont à leur actif des réalisations essentielles en sciences humaines. Une proportion élevée de la recherche subventionnée par le Conseil est directement associée aux préoccupations des législateurs et des décideurs, des milieux d'affaires et du secteur du bénévolat. Bien qu'un nombre considérable de chercheurs en sciences humaines se trouvent dans les secteurs public et privé, les milieux universitaires constituent la clientèle principale du Conseil. Ces clients comptent quelque 20 000 professeurs et 29 000 étudiants des deuxième et troisième cycles, qui représentent 59 p. cent de l'ensemble de la communauté des chercheurs des universités.

Ressources : Depuis la création du Conseil en 1978, son budget n'a pas augmenté en termes réels, mais les demandes ont progressé de 48 p. 100. En 1974, 18,2 p. 100 du budget tripartite ont été consacrés aux sciences humaines. Cette proportion était tombée à 16,2 p. 100 en 1978 et à 11,9 p. 100 en 1988-1989. Bien que son budget n'ait pas réellement augmenté, le Conseil a rationalisé ses ressources en axant ses efforts sur ses principales activités et a pris de nouvelles initiatives dans le cadre de ses efforts stratégiques.

Le défi que le Conseil devra relever consiste à assurer un bon équilibre entre le financement de la recherche de base et la formation d'un personnel hautement qualifié dans toutes les disciplines des sciences humaines, et à intensifier ses efforts dans les domaines prioritaires. La nouvelle orientation du Conseil se veut un moyen d'accroitre la pertinence des travaux de recherche et d'encourager la collaboration et le partenariat avec les utilisateurs de la recherche. L'établissement de liens et de formes d'association entre les chercheurs et les utilisateurs est essentiel pour que la recherche soit vraiment utile et adaptée aux attentes de la société. Cette orientation constitue également un moyen de diversifier les sources de

financement dans le domaine de la recherche en sciences humaines au Canada et un moyen potentiel d'augmenter sensiblement les ressources que le Conseil de recherches en sciences humaines affecte à la recherche stratégique.

Réponse aux besoins sociaux : Au cours des deux derniers exercices, les administrations publiques au Canada ont mis au point un cadre pour l'élaboration d'une politique en matière de sciences et de technologie afin de stimuler l'innovation, la diffusion de la technologie et la mise au point de technologies déterminantes pour la croissance et la prospérité du Canada. Le Conseil croit qu'il a un rôle prépondérant à jouer dans l'étude des dimensions humaines de l'évolution technologique et dans l'atteinte des objectifs de renouveau économique et d'évolution sociale harmonieuse de l'État. Notre compétitivité sur les marchés internationaux dépend non seulement de l'innovation technologique, mais également d'une foule d'autres facteurs tels que la création de modèles en matière de politique économique, la structure organisationnelle et le leadership, l'instauration de relations patronales-syndicales harmonieuses dans le contexte du changement technologique, et la compréhension des marchés et des cultures de nos partenaires commerciaux et de nos concurrents. Notre gouvernement prend également des mesures pour traiter l'importante question de la dégradation de la qualité de l'environnement. Dans ce contexte, les technocrates devront tenir compte des questions environnementales dans toutes leurs décisions économiques. Dans tous ces domaines et dans d'autres, les sciences humaines peuvent fournir des résultats de recherche précieux et assurer la formation de chefs de file, deux éléments essentiels à l'élaboration de politiques pour que le Canada puisse poursuivre sa croissance économique.

Changements démographiques : La demande de personnel hautement qualifié dans le domaine des sciences humaines devrait augmenter considérablement au cours de la prochaine décennie en raison d'une combinaison de facteurs, dont l'évolution de la répartition par âge du corps enseignant et les tendances démographiques qui annoncent une baisse sensible de la population d'âge universitaire (le groupe des 18 à 24 ans) au Canada et dans les autres pays industrialisés. Compte tenu de la répartition par âge du corps enseignant, une proportion élevée de professeurs prendront leur retraite à la fin des années 90; cette période sera marquée par de graves pénuries d'enseignants qui toucheront l'ensemble des universités.

En raison du vieillissement de la population au Canada, moins de jeunes entreront sur le marché du travail au cours des prochaines décennies. Par conséquent, les secteurs privé et public se feront concurrence pour attirer un bassin réduit de diplômés très qualifiés dans le domaine des sciences humaines, tandis que les universités commenceront à se ressentir des pénuries de personnel enseignant. Le Conseil doit prendre des mesures dès maintenant afin d'assurer la formation d'un nombre suffisant de diplômés en sciences humaines pour répondre à la demande future.

2. Initiatives

En 1990-1991, le Conseil lancera une importance nouvelle initiative :

Éthique appliquée : En 1988-1989, une étude visant à faire le point sur l'état des connaissances dans le domaine de l'éthique appliquée, qui a été entreprise dans le cadre du programme pilote, a fait ressortir la nécessité impérieuse d'aborder les multiples questions éthiques auxquelles notre société se trouve confrontée aujourd'hui. Afin de répondre à la demande générale concernant la recherche dans ce domaine, le Conseil a annoncé un nouveau programme de recherche stratégique en éthique appliquée qui démarrera en 1990-1991. Nous prévoyons que le nouveau programme sera lancé avec un budget de 500 000 dollars pour la première année et pourra atteindre 1,250 millions de dollars pour les quatrième et cinquième années. Le Conseil s'attend à ce que le nouveau programme sur l'Éthique appliquée soit en place pour cinq ans avec la possibilité de le prolonger pour une autre période de trois ans. Au cours de la troisième année du programme, on décidera de la nécessité ou non d'avoir recours à une prolongation à la suite de l'évaluation des activités subventionnées dans le cadre de ce programme. L'accent sera mis sur trois aspects de la prise de décisions : l'éthique biomédicale, l'éthique commerciale et professionnelle et l'éthique environnementale.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Deuxième Groupe de travail sur les priorités : Au printemps de 1989, le Conseil a complété le rapport du Groupe de travail sur les priorités et a approuvé une série de recommandations pour rehausser le prestige et accroître l'efficacité des programmes de subventions stratégiques. Deux thèmes ont été reformulés afin que leurs objectifs soient plus clairs. Ils seront lancés en 1990-1991 sous les appellations "La mondialisation de l'économie : défi de gestion", qui remplacera "La gestion de l'organisation au Canada", et "La politique scientifique et technologique du Canada", en remplacement de "Les valeurs humaines, les sciences et la technologie".

A l'avenir, tous les thèmes stratégiques auront une structure parallèle qui consistera en partenariats de recherche, en subventions au titre de la création de partenariats, en subventions de recherche, en réseaux de recherche et en ateliers de recherche.

La composition des comités d'évaluation sera plus générale afin que des représentants des secteurs public et privé ainsi que les organismes communautaires puissent en faire partie. Les plans de diffusion deviendront un critère d'évaluation. Jusqu'à 10 p. 100 du budget de subventions pourront être consacrés à la diffusion de la recherche.

Bourse de recherche du Canada : Le Programme des Bourses de recherche du Canada a été annoncé en 1986-1987 à titre de première réponse du Conseil à la politique des subventions de contrepartie. Le programme vise à élargir les perspectives de carrière de chercheurs prometteurs oeuvrant dans le domaine des sciences humaines et à assurer au Canada une relève qualifiée permettant de combler les postes de professeurs et de chercheurs qui seront offerts au cours de la prochaine décennie. Le quatrième et dernier concours de ce programme a eu lieu en décembre 1989. Depuis la création de ce programme, 233 bourses ont été accordées. Les fonds alloués au dernier groupe de boursiers pour la période 1990-1991 s'élèvent à 2,340 millions de dollars.

Initiatives conjointes : Dans le cadre du Programme d'initiatives conjointes amorcé en 1989-1990, le Conseil s'est consacré activement à la recherche de collaborateurs des secteurs public et privé afin de lancer des nouveaux programmes dans des domaines d'intérêt national et de stimuler la recherche dans les domaines où les besoins en matière de politique sont pressants. Au cours des derniers mois, les négociations entamées par le Conseil en vue du lancement de plusieurs importantes initiatives ont considérablement progressé. Au mois de juin 1989, le Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie et le Conseil de recherches en sciences humaines ont en effet signé un protocole d'entente afin de financer conjointement des chaires dans le domaine de la gestion du changement technologique. Le programme subventionnera 6 chaires au cours d'une période de dix ans. Les engagements financiers du Conseil de recherches en sciences humaines pour 1990-1991 s'élèvent à 100 000 dollars. La création d'une bourse de maitrise en politique des sciences financée conjointement par les deux organismes a également été annoncée à l'automne 1989. Le Conseil assumera les coûts reliés à l'administration du programme et le Conseil de recherche en sciences naturelles et en génie couvrira les coûts des bourses. Le Conseil a par ailleurs entrepris des pourparlers avec d'autres partenaires dans des domaines tels que les politiques multiculturelles, les gouvernements autochtones et le développement économique, le droit et le changement social, la promotion de la santé, la culture scientifique et la formation d'un personnel hautement qualifié au Canada. Le Conseil s'attend à ce que des ententes soient conclues dans ces divers domaines sous peu.

Politique de subventions de contrepartie : Dans le cadre de la politique annoncée en février 1986 et rapportée pour la première fois dans le budget des dépenses de 1987-1988, les contributions admissibles sont déclarées depuis trois ans. Au cours du premier et du deuxième exercices, les contributions admissibles se sont élevées respectivement à 24,7 millions de dollars et 30,9 millions de dollars, ce qui dépasse largement les plafonds de 6,0 millions de dollars et 8,3 millions de dollars respectivement. Les contributions totales déclarées pour le troisième exercice ont été supérieures de 21 p. 100 à celles de 1988-1989, et bien que ces données n'aient pas toutes été vérifiées, les contributions déclarées dépassent d'au moins 32 millions de dollars le plafond de 13,1 millions de dollars. Bien

que l'on observe une hausse importante des contributions admissibles rapportées dans le cadre de la politique de contrepartie, une évaluation de cette politique a demontré que cette hausse est due avant tout à des raisons qui ne relèvent pas de la politique de subventions de contrepartie elle-même. (voir pages 19 et 20)

E. Efficacité du Programme

Depuis le rapport du dernier exercice, un certain nombre d'initiatives en matière d'évaluation des programmes ont été terminées. En voici les résultats.

Évaluation de la recherche dans les domaines prioritaires : L'évaluation a porté sur les programmes de recherche thématique, lesquels visent à atteindre l'objectif du Conseil, soit promouvoir la recherche prioritaire dans les domaines et sur les thèmes particulièrement intéressants et importants qui sont susceptibles de contribuer à l'atteinte des objectifs nationaux. Dans le cas du Programme, cela consiste à former un bassin de chercheurs dans les domaines désignés et à financer des recherches propres à favoriser l'élaboration de politiques publiques. Des approches multidisciplinaires ont également été encouragées.

Les thèmes qui existaient lors de l'évaluation étaient "La science, la technologie et les valeurs humaines", "La famille et la socialisation des enfants", "Les femmes et le travail", "La gestion de l'organisation au Canada", et "L'éducation et le travail dans une société en évolution".

L'évaluation a montré que les efforts déployés pour constituer des bassins de chercheurs dans ces sphères ont connu des succès inégaux. Le programme qui a connu le plus de succès à cet égard est "La famille et la socialisation des enfants". Il n'était plus nécessaire de financer ce programme, compte tenu de son succès. Par contre, l'évaluation a révélé que le thème "La science, la technologie et les valeurs humaines" devra être réorienté afin d'être dans la ligne du Programme. Il en est de même pour le thème "La gestion de l'organisation au Canada" qui sera reformulé en fonction d'objectifs plus précis.

Bien que l'encouragement de la recherche multidisciplinaire soit l'un des objectifs du Programme, il faut accorder plus d'importance à cet objectif dans l'évaluation des projets de recherche si l'on veut des résultats tangibles à cet égard. De même parce qu'il arrive fréquemment que les subventions préliminaires ne mènent pas à la réalisation de recherches de haute qualité, le Conseil a mis fin à ce type d'appui pour tous les thèmes.

L'apport de la recherche à l'élaboration de politiques connaît un succès limité en raison surtout du peu de diffusion des résultats de la recherche en dehors des canaux d'information universitaires

traditionnels tels que les revues savantes et les conférences. Par conséquent, une diffusion plus large des résultats de la recherche et la participation des utilisateurs des résultats de la recherche au processus d'attribution des subventions devrait améliorer la contribution de la recherche à l'élaboration des politiques.

Évaluation du Programme d'aide aux petites universités : Le Programme d'aide aux petites universités (PAPU) verse jusqu'à 25 000 dollars par an à certaines petites universités, sans qu'elles aient à participer à des concours, pour les aider à accroître leurs capacités de recherche et pour les encourager à participer aux concours du Conseil pour l'obtention de subventions. Vingt-et-une universités ont pris part au programme.

Les centres de recherche fondés grâce au soutien du Programme ont contribué à centraliser les activités de recherche dans les universités participantes. Faute de subventions du PAPU, ces centres de recherche n'auraient probablement pas vu le jour. En même temps, le Programme fait double emploi, dans une large mesure, avec l'aide fournie par d'autres programmes du Conseil.

Le Conseil a constaté que le PAPU n'a pas eu d'effet important sur le taux de participation ni sur le taux de réussite aux concours pour l'obtention de subventions du Conseil. Les taux de succès des candidats rattachés aux petites universités se comparent à la moyenne nationale, mais le taux de participation du personnel de ces universités reste faible.

Des lacunes considérables ont été relevées dans l'administration du Programme. Des incohérences de taille ont été décelées dans les rapports financiers d'un certain nombre de dossiers; dans plusieurs cas, on a observé d'importantes accumulations de subventions au titre du PAPU; enfin, très peu de données sont produites sur les dépenses. La lacune la plus fréquente était le manque de renseignements sur l'admissibilité et sur les réalisations liées aux objectifs que les subventions antérieures ont permises. Enfin, il est nécessaire que le PAPU tienne compte de l'isolement des universités ainsi que du nombre de leurs professeurs qui sont admissibles.

En réponse, le Conseil a introduit une formule de financement variable et a modifié le programme afin de mettre un accent accru sur le développement d'une recherche ciblée.

Évaluation de la Politique de subventions de contrepartie : La Politique de subventions de contrepartie a été lancée par le gouvernement fédéral en 1986 afin d'accroître les fonds versés par le secteur privé au titre de la recherche universitaire et d'intensifier la collaboration entre les universités et le secteur privé dans le domaine de la recherche. Dans le cadre de cette politique, une part

importante du financement des trois conseils subventionnaires était liée au niveau des fonds versés aux universités par le secteur privé. Au CRSH, le Programme des bourses de recherche du Canada et un régime de primes visant à encourager les universités à obtenir du financement auprès des entreprises et à rendre compte des fonds provenant de cette source ont été créés pour assurer la mise en application de cette politique.

Le rapport d'évaluation montre que les principaux facteurs qui restreignent actuellement l'aide et la collaboration du secteur privé à la recherche universitaire sont le faible niveau global des dépenses des entreprises dans le domaine de la recherche au Canada, le peu d'intérêt des entreprises pour la participation à la recherche et le faible niveau du potentiel de recherche des entreprises canadiennes. Le rapport conclut donc que seules des incitations directes amèneront les entreprises à accroître leurs dépenses de recherche et leurs activités dans ce domaine. En ce qui concerne le CRSH, la formule des incitations directes est une solution de rechange peu viable parce que la recherche en sciences humaines ne donne pas droit à des crédit d'impôt.

Le rapport mentionne qu'il existe, dans le domaine qui intéresse le Conseil, un appui en faveur de rapports avec des chercheurs de l'extérieur, mais pas nécessairement avec des chercheurs du secteur privé. De plus, comme la grande majorité des chercheurs du Conseil sont spécialisés dans des disciplines qui ne présentent généralement pas d'intérêt pécuniaire pour le secteur privé, on se demande si la politique de subventions de contrepartie convient bien au Conseil.

Mis à part un plus généreux Programme universités-industrie du Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie du Canada, (programme antérieur à la politique de subventions de contrepartie), la collaboration avec le secteur privé ne s'est pas intensifiée. Le Programme des bourses de recherche du Canada n'a pour ainsi dire eu aucune répercussion sur l'apport du secteur privé à la recherche universitaire.

Bien que les niveaux de contributions rapportés aient dépassé les attentes et aient été croissants, il n'est pas certain que les niveaux actuels aient augmenté en réponse à la politique de contrepartie. Les contributions du secteur privé et la collaboration avec les universités se sont intensifiées de façon remarquable au cours des années 80 mais ce phénomème se perpétuera vraisemblablement pour des raisons qui ne sont pas induites par la politique de contrepartie.

Le rapport conclut, en dernière analyse, que le mécanisme le plus efficace consisterait probablement, pour le gouvernement fédéral, à financer adéquatement les subventions des conseils de recherches et, en même temps, à les inciter à continuer d'offrir, en collaboration avec le secteur privé, des programmes de subventions de contrepartie et à élargir ces programmes.

Cadre d'évaluation du Programme de réseaux de centres d'excellence : Le Programme de réseaux de centres d'excellence est un programme de financement échelonné sur cinq ans et géré conjointement par les trois organismes subventionnaires en vue de l'établissement dans tout le Canada de réseaux de chercheurs et de scientifiques de calibre international dans des domaines cruciaux pour assurer au Canada sa compétitivité à long terme. En prévision de l'évaluation qui devra être effectuée au cours de la quatrième année d'existence du programme, on a procédé à l'analyse du cadre d'évaluation afin de cerner les questions d'évaluation et les besoins en information pour que des études de référence et des études provisoires appropriées ainsi que des opérations de collecte des données puissent être effectuées dans le cadre du programme. Cette étude a été gérée par le CRSH en collaboration avec le Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie, le Conseil de recherches médicales et Industrie, Sciences et Technologie Canada.

Plans d'évaluation : Pour compléter le cycle d'évaluation des programmes de subventions stratégiques du Conseil, des études d'évaluation des programmes Les études canadiennes : outils de recherche et Aide aux collections spécialisées de même que du volet Occasions uniques sont en cours. Les études d'évaluation de ces programmes devraient être achevées au cours de l'été 1990. De plus, au cours du prochain exercice, l'évaluation et l'étude du Programme d'aide à l'édition savante seront effectuées.

Section II
Analyse par activité

A. Subventions et bourses

Objectif

Le Conseil subventionne des activités spécifiques entreprises par la communauté des chercheurs canadiens afin d'encourager et de soutenir la recherche en sciences humaines et de promouvoir l'excellence dans ce domaine.

Description

C'est dans le cadre de ses activités d'attribution de subventions et de bourses que le Conseil exerce son rôle subventionnaire et prend ses décisions. Les subventions et les bourses sont accordées surtout pour les études avancées, la recherche universitaire et la diffusion de la recherche à l'échelle nationale et internationale. Le Conseil a délégué à des comités d'experts l'évaluation des concours au titre de ses divers programmes.

Le Conseil subventionne quatre sous-activités.

Recherche axée sur les disciplines : Une part importante (48 p. 100) du budget du Conseil est consacrée au financement de la recherche de base en sciences humaines. Grâce à une série de programmes d'aide aux chercheurs, comprenant des subventions globales aux universités ou des subventions directes aux individus, le Conseil cherche à contribuer à l'acquisition de connaissances en faveur d'une meilleure compréhension de la société en général et de la société canadienne en particulier, et à l'accroissement de la productivité des chercheurs.

Domaines prioritaires : Dans le cadre de ses programmes stratégiques, le Conseil a choisi un certain nombre de thèmes prioritaires (voir tableaux 9 et 10) devant faire l'objet d'une recherche accrue afin de fournir aux décideurs les connaisances dont ils ont besoin pour cerner et résoudre les problèmes durables de portée nationale. Dans le cadre du nouveau programme d'initiatives conjointes, des intervenants des secteurs public et privé collaboreront à l'établissement et au financement de nouveaux programmes de recherche sur des questions de portée nationale. Les programmes de recherche stratégique servent également à subventionner la création d'une infrastructure dans les domaines prioritaires tels que l'acquisition de collections spécialisées d'intérêt national ou régional dans les universités, le catalogage des documents de recherche dans les bibliothèques et les archives portant sur les études canadiennes et les activités visant à promouvoir la recherche et la formation de chercheurs dans les petites universités.

Perfectionnement des ressources humaines : Afin d'assurer la formation d'une relève hautement qualifiée apte à occuper des emplois au Canada au cours de la prochaine décennie, le Conseil fournit une aide financière à des titulaires de bourses postdoctorales et à des étudiants inscrits à des programmes de doctorat afin de les aider à parachever leur formation et de les préparer à faire carrière dans les universités, le secteur public ou le secteur privé.

Communication : Enfin, le Conseil estime que des résultats de recherche qui ne sont pas largement diffusés sont d'une utilité fort limitée. Il finance donc un certain nombre de programmes à l'échelle nationale et internationale afin de favoriser l'échange des résultats de recherche, et d'assurer la représentation du Canada à l'occasion de conférences internationales et aux conseils d'associations de chercheurs internationales.

Sommaire des ressources

L'activité "Subventions et bourses" représente environ 92 p. 100 des dépenses totales du Conseil pour l'année 1990-1991, et ne compte aucune année-personne.

Tableau 5 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Recherche axée sur les disciplines	40 198	36 478	32 130
Domaines prioritaires	11 450	9 916	9 708
Perfectionnement des ressources humaines	24 161	21 176	19 990
Diffusion de la recherche	6 586	7 425	7 432
	82 395	74 995	69 260

Explication de la différence : Voir page 7.

Tableau 6: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-89		
	Réel	Budget principal	Différence
Recherche axée sur les disciplines	32 130	30 060	2 070
Domaines prioritaires	9 708	9 110	598
Perfectionnement des ressources humaines	19 990	19 850	140
Diffusion de la recherche	7 432	7 465	(33)
	69 260	66 485	2 775

Explication de la différence : Voir page 8.

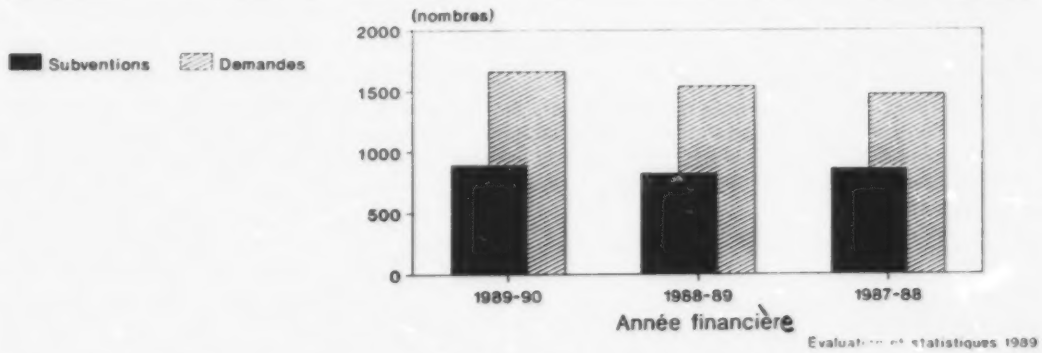
Données sur le rendement et justification des ressources

Le Conseil affecte les fonds dont il dispose au titre des programmes de subventions et de bourses d'études en se fondant sur trois facteurs. Il s'agit premièrement de l'importance de la demande dont un programme fait l'objet, qui est mesurée en fonction du nombre de demandes présentées à chaque concours et des sommes sollicitées; deuxièmement, du jugement de chercheurs reconnus siégeant à des comités de sélection chargés d'évaluer les mérites des demandes présentées à chaque concours; et troisièmement, de la priorité attribuée par le Conseil à chaque catégorie de subventions et de bourses. Il est toutefois difficile de prévoir exactement les besoins à l'égard de chaque programme vu les fluctuations de la demande et de la qualité des projets soumis. Le Conseil réaffecte les crédits entre les programmes quand il le juge nécessaire.

Recherche axée sur les disciplines : Au cours de la dernière décennie, la demande dont le Programme de subventions de recherche a fait l'objet a crû sensiblement. Depuis 1986-1987, le nombre de demandes est passé de 866 à 1 569. Cette augmentation considérable a eu des conséquences importantes sur la répartition des ressources financières et les besoins en personnel. La proportion des subventions accordées atteignait tout juste 42.6 p. 100 en 1989-1990, alors qu'elle se chiffrait à 60 p. 100 en 1979-1980. Par conséquent, de nombreux projets de grande qualité n'ont pu être financés à l'aide des ressources disponibles. De plus, bien que des mesures aient été et continuent d'être prises pour rationaliser les procédures, l'examen des demandes - qui comporte des évaluations externes dans chaque cas - représente un énorme fardeau de travail pour un personnel en nombre restreint.

Tableau 7: Demandes et subventions - Recherche axée sur les disciplines

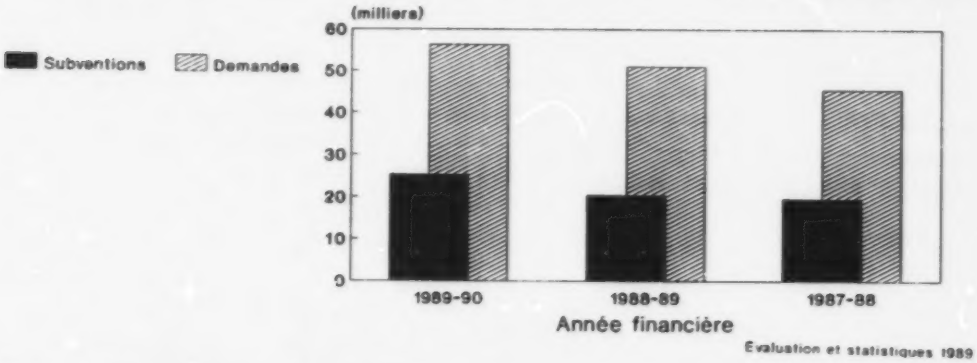
(nombres de demandes)	Prévisions 1989-1990		Réel 1988-1989		Réel 1987-1988	
	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.
Subventions de recherche	1 569	816	1 440	745	1 374	783
Grandes subventions de recherche	28	9	30	10	22	7
Subventions générales de recherche	69	69	67	67	67	67
	1 666	894	1 537	822	1 463	857



Nota : Les montants peuvent différer de ceux qui sont rapportés dans le Budget 1987-1988 à cause des désistements et des bourses supplémentaires. Les montants diffèrent également en ce qui concerne les subventions de recherche puisque le Programme de subventions concertées a pris fin et qu'il n'a donc pas été inclus.

Tableau 8: Demandes et subventions - Recherche axée sur les disciplines

(en milliers de dollars)	Prévisions 1989-1990		Réel 1988-1989		Réel 1987-1988	
	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.
Subventions de recherche	46 929	19 943	42 179	15 979	39 097	15 784
Grandes subventions de recherche	5 586	1 559	5 669	1 276	3 387	792
Subventions générales de recherche	3 741	3 741	3 120	3 120	2 989	2 989
	56 256	25 243	50 968	20 375	45 473	19 565

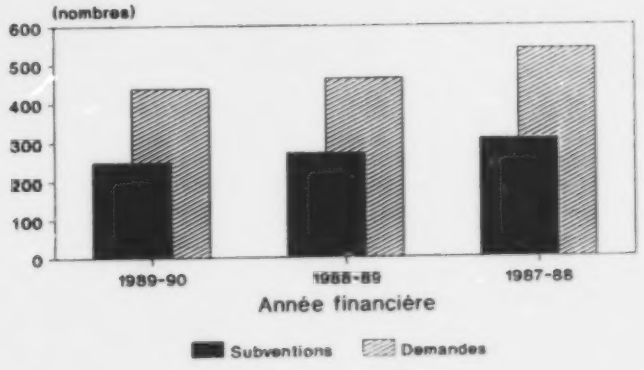


Nota : Les montants indiqués au tableau 8 ne portent que sur le financement de la première année (exercice financier). Ils ne comprennent pas les demandes non admissibles ou qui ont été retirées; seules les nouvelles demandes y sont incluses. Les subventions de recherche générale sont calculées selon une formule basée sur le rendement de 76 établissements admissibles.

Domaines prioritaires : La recherche dans les domaines prioritaires comprend maintenant dix programmes (cinq thèmes, quatre domaines et une initiative conjointe) et le budget de 1989-1990 s'établit à 9.9 millions. Les résultats de l'étude et de l'évaluation des programmes thématiques ont entraîné l'instauration de nouvelles formules de collaboration, par exemple le partenariat et la constitution d'équipes multidisciplinaires et des mesures spécifiques visant à assurer la diffusion rapide et efficace des résultats de recherche à l'intention des utilisateurs. Il est prévu que dans le cadre du nouveau programme d'initiatives conjointes, un certain nombre d'ententes seront conclues dans un proche avenir, car des négociations ont été entamées avec les ministères fédéraux et une entreprise privée dans dix domaines prioritaires.

Tableau 9: Demandes et subventions - Domaines prioritaires

(nombres de demandes)	Prévisions 1989-1990		Réel 1988-1989		Réel 1987-1988	
	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.
Thèmes prioritaires:						
Vieillissement de la population	Programme terminé				50	29
Gestion de l'organisation	76	34	89	41	80	37
Science, technologie et valeurs humaines	47	21	39	22	44	25
Famille et socialisation de l'enfant	43	21	38	21	44	26
Femmes et travail	45	15	50	27	64	25
Éducation et travail dans une société en évolution	46	27	47	28	46	20
Développements prioritaires:						
Collections spéciales	59	57	61	53	62	52
Petites universités	21	21	21	21	21	20
Études canadiennes : Outils de recherche	77	30	95	36	104	50
Recherche en gestion	23	23	22	22	22	22
	437	249	462	271	537	306

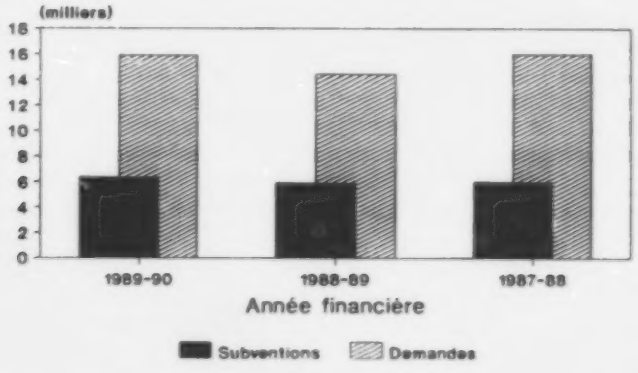


Evaluation et statistique 1989

Nota : Les données sur les demandes et les bourses portent sur l'exercice financier; les bourses refusées sont comprises dans les demandes. Tous les types de subventions stratégiques sont inclus (fonds de démarrage, subventions de recherche spéciales, ateliers, etc.). Les titulaires des bourses de recherche en développement de la gestion sont choisis parmi les personnes présentant des demandes dans le cadre du programme de bourses de doctorat ordinaire.

Tableau 10: Demandes et subventions - Domaines prioritaires (en milliers de dollars)

(en milliers de dollars)	Prévisions 1989-1990		Réel 1988-1989		Réel 1987-1988	
	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.
Thèmes prioritaires:						
Vieillissement de la population	Programme terminé				1 726	735
Gestion de l'organisation	2 808	787	2 413	492	2 015	387
Science, technologie et valeurs humaines	1 840	618	1 181	326	1 637	425
Famille et socialisation de l'enfant	2 339	741	1 714	702	1 275	323
Femmes et travail	1 415	435	1 432	710	1 652	562
Éducation et travail dans une société en évolution	1 886	625	1 660	835	1 274	380
Développements prioritaires:						
Collections spéciales	1 323	1 086	1 305	954	1 488	888
Petites universités	536	521	525	525	525	500
Études canadiennes : Outils de recherche	3 458	1 273	3 944	1 086	4 128	1 544
Recherche en gestion	293	293	281	281	264	264
	15 898	6 379	14 455	5 911	15 984	6 008



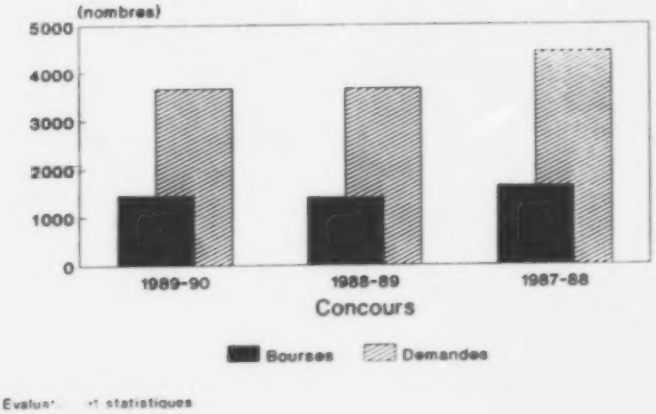
Évaluat... et statistiques 1989

Nota : Les montants indiqués portent sur le financement de la première année (exercice financier); nouvelles demandes seulement. Les bourses de recherche en développement de la gestion donnent droit au montant de base du programme de bourses de doctorat.

Perfectionnement des ressources humaines : Au fur et à mesure que notre société, qui privilégiait traditionnellement l'exploitation des ressources, s'achemine vers un modèle de société fondé sur le savoir, la demande de personnel hautement qualifié sera appelée à croître dans tous les secteurs de l'activité socio-économique. A l'heure actuelle, le Conseil subventionne moins de 5 p. 100 des études des étudiants des deuxième et troisième cycles en sciences humaines. Pour faire face à la demande croissante des universités, du secteur public et du secteur privé, le Conseil espère accroître son budget de subventions au titre des programmes de formation au niveau des études avancées.

Tableau 11: Demandes et bourses - Perfectionnement des ressources humaines

	Prévisions 1989-1990			Réel 1988-1989			Réel 1987-1988		
	Demandes	Bourses		Demandes	Bourses		Demandes	Bourses	
	Nbre	Nbre	en milliers de dollars	Nbre	Nbre	en milliers de dollars	Nbre	Nbre	en milliers de dollars
Bourses de doctorat	3 097	1 231	15 586	3 104	1 181	14 339	3 250	1 268	15 116
Bourses de maîtrise			Programme terminé				578	102	1 153
Bourses postdoctorales	468	172	4 233	462	156	3 693	413	157	3 646
Bourses de recherche du Canada	94	38	665	96	53	9 284	191	92	3 220
	3 659	1 441	20 484	3 662	1 390	18 960	4 432	1 619	23 135



Evaluation statistiques

Nota : Les données comprennent les renouvellements. Toutes les demandes acceptées sont incluses (les demandes non admissibles sont exclues).

Communications et relations internationales : Par le truchement de ces programmes, le Conseil subventionne au-delà de 5 000 chercheurs qui présentent les résultats de leurs travaux à l'occasion de conférences au Canada et à l'étranger. De plus, environ 80 sociétés savantes reçoivent son appui financier, et 144 revues spécialisées et 150 documents de recherche sont publiés grâce à son appui. Le budget de communication est demeuré stable en termes réels au cours des derniers exercices.

Le Conseil reconnait l'importance des échanges intellectuels entre chercheurs à travers le monde et, à cette fin, il a mis sur pied des programmes visant à accroitre la présence et à rehausser le prestige du Canada à l'étranger. Il est toutefois devenu urgent, compte tenu de la globalisation radicale des réseaux qui s'opère actuellement sous l'impulsion de l'intégration économique mondiale, d'affecter davantage de ressources à la stratégie de communication scientifique du Canada et de mettre sur pied des programmes novateurs se prêtant à la collaboration internationale

B. Administration

Objectif

L'activité "Administration" du Conseil assure les services à l'activité "Subventions et bourses d'études" en veillant à l'utilisation la plus rentable des ressources en vue de l'atteinte des objectifs du Programme.

Description

L'activité "Administration" inclut toutes les activités visant à appuyer le processus d'attribution des subventions sur lequel reposent la bonne marche et le fonctionnement du Conseil et de ses comités, et la prestation de services de soutien administratif par le personnel du Conseil.

L'activité "Administration" se subdivise comme suit : Bureau du Président, Secrétariat général, Communications, Politique et planification, Évaluation et statistiques, Direction des subventions de recherche, Direction des bourses, Direction des subventions stratégiques, Direction de la diffusion de la recherche et des relations internationales, Direction des services financiers et administratifs, Direction des systèmes de gestion et Personnel.

Sommaire des ressources

L'activité "Administration" absorbe environ 7,5 p. 100 des dépenses du Conseil en 1990-1991 et la totalité des années-personnes prévues.

Tableau 12: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	6 728	97	6 302	97	6 266	97

Les dépenses en personnel représentent 73 p. 100 du coût total de l'activité; les frais des réunions du Conseil, des comités consultatifs et des comités d'évaluation par les pairs représentent 6 p. 100, et les autres dépenses de fonctionnement (affranchissement, téléphone, fournitures, imprimerie et location de matériel et de locaux) en absorbent 21 p. 100.

Le tableau 13 résume les principaux changements apportés aux besoins financiers en 1988-1989.

Tableau 13: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	6 266	97	5 826	97	440	-

Données sur le rendement et justification des ressources

Le rendement de l'activité "Administration" contribue directement à l'efficacité des prises de décision et à assurer la bonne marche et le fonctionnement des activités du Conseil et de son réseau de comités. Le niveau des ressources que reçoit le Conseil est en fonction directe de la charge de travail des différents volets des programmes ainsi que de l'étendue des services dont le Conseil a besoin pour la planification, l'administration et l'évaluation efficaces de ses priorités, lignes de conduite, programmes et déboursements.

Le tableau 14 indique le rapport entre les frais généraux et l'ensemble des frais du Programme.

Tableau 14 : Rapport entre les frais d'administration et le total des dépenses du Conseil

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Total des dépenses du Conseil	89 123	81 297	75 526
Administration	6 728	6 302	6 266
Pourcentage du total	7,5	7,8	8,3

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 15 : Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Personnel			
Traitements et salaires	4 238	3 870	3 867
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	657	600	590
	4 895	4 470	4 457
Approvisionnements et services			
Transports et communications	563	676	551
Information	225	275	222
Services professionnels et spéciaux	435	450	429
Location	60	100	60
Achat de services de réparation et d'entretien	155	150	151
Services publics, fournitures et approvisionnements	165	150	164
	1 603	1 801	1 577
Total des dépenses de fonctionnement	6 498	6 271	6 034
Capital			
Acquisition d'équipement	230	31	233
Paiements de transfert			
Subventions	82 395	74 995	69 260
Autres subventions et paiements	-	-	(1)
	89 123	81 297	75 526

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel représentent 73 p. 100 du coût total de l'activité. Le nombre d'années-personnes et le traitement moyen par catégorie sont indiqués au tableau 16.

Tableau 16 : Détails des besoins en personnel

	Années-personnes* contrôlées par le Conseil du Trésor				
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
Gestion	10	9	10	59 000-132 700	76 324
Scientifique et professionnelle					
Économique et statistique	-	-	1	16 751-120 100	-
Administration et service extérieur					
Services	42	40	38	16 702- 69 615	44 495
système d'ordinateurs	4	4	4	22 310- 73 032	47 718
Gestion du personnel	1	2	2	15 669- 64 315	-
Soutien administratif					
Traitement mécanique des données	2	3	3	16 410- 45 299	25 704
Commis aux écritures	20	20	20	15 778- 38 728	27 818
Secrétariat	17	18	18	15 637- 38 975	28 147
	96	96	96		

	Autres années-personnes*				
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
Cadre supérieur	1	1	1	42 500-158 800	-

*L'expression "années-personnes" désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les années-personnes contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes "autorisées".

Les "autres" années-personnes ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota : Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1989. La colonne visant l'Échelle des traitements indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

3. Paiements de transfert

Tableau 17 : Détails des subventions et bourses

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Recherche axée sur les disciplines			
Subventions de recherche	33 013	29 448	24 851
Subventions concertées	1 005	2 334	2 725
Subventions générales de recherche	5 017	3 741	3 141
Subventions spéciales	250	250	228
Bourse Léger	50	-	50
Bourse Bora Laskin	55	55	60
	39 390	35 828	31 055
Recherche dans les domaines prioritaires			
Outils de recherche - Études canadiennes	1 706	1 817	1,740
Infrastructure spéciale	151	200	200
Collections spécialisées de recherche	753	865	865
Petites universités	602	525	525
Recherche en gestion	456	520	520
Gestion de l'organisation au Canada		901	799
Vieillissement de la population		32	662
Science, technologie et valeurs humaines		829	868
Famille et socialisation de l'enfant	7 782	1 286	1 176
Femme et travail		1 039	1 060
Éducation et travail dans une société en évolution		1 002	1 002
Études spéciales		900	291
	11 450	9 916	9 708
Perfectionnement des ressources humaines			
Bourses de doctorat	15 567	14 170	12 943
Bourses spéciales de maîtrise	-	-	27
Bourses postdoctorales	5 069	3 944	3 073
Bourses de recherche du Canada	3 525	3 062	3 947
	24 161	21 176	19 990
Diffusion de la recherche			
Revues savantes	2 088	2 080	2 183
Textes savants inédits	1 087	1 076	1 035
Sociétés savantes	920	940	978
Infrastructure	992	983	1 003
Conférence	1 017	1 014	990
Relations internationales	203	1 057	968
Instituts canadiens de recherche à l'étranger	279	275	275
	6 586	7 425	7 432
Subventions de contrepartie	808	650	1 075
	82 395	74 995	69 260

4. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses inclut seulement les dépenses imputables aux crédits autorisés. Le tableau 18 démontre les coûts additionnels qui doivent être pris en considération pour arriver à un coût total estimatif du Programme.

Tableau 18 : Coût total estimatif du Programme pour 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991	1989-1990
Dépenses de fonctionnement	6 498	6 271
Dépenses en capital	230	31
Subventions et bourses	82 395	74,995
Budget des dépenses principal	89 123	81 297
Services reçus sans frais		
- du ministère des Travaux publics	720	720
- du ministère des Approvisionnement et Services	8	10
- du Conseil du Trésor 1 776 x 97 A-P	172	116
	900	846
Coût total du programme	90 023	82 143
Moins: recettes à valoir directement sur le Trésor	700	600
Coût net estimatif du Programme	89 323	81 543

Index

Sujet	Page
Cadre d'évaluation du Programme de réseaux de centres d'excellence	21
Programme des bourses de recherche du Canada	17
Éthique appliquée - programme pilote	16
Évaluation de la recherche dans les domaines prioritaires	18
Évaluation du Programme d'aide aux petites universités (PAPU)	19
Groupe de travail sur les priorités	16
Initiatives conjointes	17
Plan stratégique	6
Politique de subventions de contrepartie	17
Principaux domaines de recherche et de formation	14
Rehaussement du prestige et de l'efficacité des programmes de subventions stratégiques	16